

Tárgy: Beszerzések lebonyolításának szabályzata - módosítás
Előterjesztő: Siklósi István polgármester
Készítette: Szvitán Zoltán pénzügyi osztályvezető
Dr. Fábián Judit titkársági csoportvezető
Véleményező Bizottság: Pénzügyi, Gazdasági Bizottság
Melléklet: Szabályzat tervezete
Tervezett döntés: 1 db határozat
Döntés: Egyszerű többségi, nyílt szavazással

ELŐTERJESZTÉS
Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete
2022. szeptember 26-i nyílt ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A Beszerzések lebonyolításának szabályzata rendszeresen felülvizsgálatra, aktualizálásra kerül. A szabályzat felülvizsgálata megtörtént a Pénzügyi Osztály és a belső ellenőrrrel egyeztetve. Jelen előterjesztéssel benyújtásra kerül a hatályos jogszabályi környezetnek és a gyakorlatnak megfelelő beszerzések lebonyolításának szabályzata.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés megtárgyalását követően hozza meg döntését.

Határozati javaslat:

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete

1. a 1053-6/2019. iktatószámú, 2019. november 25-én elfogadott Beszerzések lebonyolításának szabályzatát hatályon kívül helyezi.
2. jelen előterjesztéshez mellékelt Mezőberény Város Önkormányzata, a Mezőberényi Polgármesteri Hivatal, illetve a Polgármesteri Hivatalhoz gazdálkodási szempontból csatolt gazdasági szervezettel nem rendelkező intézmények: Mezőberény Város Óvodai Intézménye, Orlai Petrics Soma Könyvtár, Muzeális Gyűjtemény és Művelődési Központ közbeszerzési értékhatár alatti beszerzéseinek lebonyolításával kapcsolatos, 2022. október 1. naptól hatályos Beszerzések lebonyolításának szabályzatát elfogadja.
3. megbízza Dr. Kállai-Csarnai Judit jegyzőt, hogy a szabályzat közzétételéről gondoskodjon.

Felelős: Siklósi István polgármester

Határidő: értelem szerint

Mezőberény, 2022. szeptember 14.



Siklósi István
polgármester

Jogi ellenjegyzés:

Pénzügyi ellenjegyzés:

Iktatószám:/2022.

Mezőberény Város Önkormányzata
5650 Mezőberény, Kossuth tér 1.

BESZERZÉSEK LEBONYOLÍTÁSÁNAK SZABÁLYZATA

Hatályos: 2022. október 1.

BESZERZÉSEK LEBONYOLÍTÁSÁNAK SZABÁLYZATA

Mezőberény Város Önkormányzata, a Mezőberényi Polgármesteri Hivatal, illetve a Polgármesteri Hivatalhoz gazdálkodási szempontból csatolt gazdasági szervezettel nem rendelkező intézmények: Mezőberény Város Óvodai Intézménye, Orlai Petrics Soma Könyvtár, Muzeális Gyűjtemény és Művelődési Központ, mint megrendelő (továbbiakban: megrendelő) közbeszerzési értékhatár alatti beszerzéseinek lebonyolításával kapcsolatos eljárásrendet, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (továbbiakban: kormányrendelet) 13. § (2) bekezdés b) pontja alapján a következők szerint szabályozza:

I. ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. **A szabályzat célja**, hogy eljárásrendet határozzon meg a közbeszerzési értékhatár alatti önkormányzati beszerzésekre. A szabályzat alkalmazásával a közpénzek felhasználása szabályozott és átlátható legyen, az ajánlattevők számára azonos és egyenlő feltételeket biztosítson, ezzel garantálva a verseny tisztaságát, a beszerzés nyilvánosságát és az ajánlattevők esélyegyenlőségét. A szabályzat rögzíti a megrendelő – közbeszerzési értékhatár alatti – beszerzései előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetőleg az eljárásba bevont személyek felelősségi körét és a beszerzési eljárás dokumentálási rendjét, összhangban a vonatkozó jogszabályokkal.
2. **A szabályzat hatálya** kiterjed minden olyan – a közbeszerzési értékhatárt el nem érő – árubeszerzésre, építési beruházásra, valamint szolgáltatás megrendelésére, (továbbiakban: beszerzés) amelyek vonatkozásában az Önkormányzat, vagy a Polgármesteri Hivatal, valamint a Polgármesteri Hivatalhoz gazdasági szempontból csatolt gazdasági szervezettel nem rendelkező intézmény a megrendelő vagy ajánlatkérő.
3. **A szabályzat hatálya nem terjed ki**
 - a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) hatálya alá tartozó, valamint
 - a katasztrófa, életveszély vagy balesetveszély okozta károk elhárítása érdekében szükségessé váló, azonnali beszerzésekre.

4. A beszerzések tárgya

A beszerzés tárgya lehet:

- a.) árubeszerzés,
- b.) építési beruházás,
- c.) szolgáltatás megrendelése.

a.) Árubeszerzés:

Az olyan visszterhes szerződés, amelynek tárgya forgalomképes és birtokba vehető ingó dolog tulajdonjogának vagy használatára, illetőleg hasznosítására vonatkozó jognak – vételi joggal vagy anélkül történő – megszerzése a megrendelő részéről. Az árubeszerzés magában foglalja a beállítást és üzembe helyezést is.

b.) Építési beruházás:

Az olyan visszerthes szerződés, amelynek tárgya az építési tevékenységgel (Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló, többször módosított 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 36. pontja), valamint annak tervezésével összefüggő munka megrendelése a megrendelő részéről.

c.) Szolgáltatás megrendelése:

Az olyan – árubeszerzésnek és építési beruházásnak nem minősülő – visszerthes szerződés, amelynek tárgya különösen valamely tevékenység megrendelése a megrendelő részéről.

Ha a szerződés több – egymással szükségszerűen összefüggő – beszerzési tárgyat foglal magában, a meghatározó értékű beszerzési tárgy szerint kell a szerződést minősíteni.

II. ÖSSZEFÉRHETETLENSÉG

5. A beszerzések előkészítésében, az ajánlatok elbírálásában és a döntéshozatalban részt vevő személy, illetőleg szakértő
 - nem lehet az ajánlattevő, illetve az ajánlattevőnek vagy az ajánlattevő képviselőjének hozzátartozója (Ptk. 8:1. § (1) bekezdés 1-2. pont);
 - nem állhat az ajánlattevővel munkaviszonyban, vagy egyéb szerződéses jogviszonyban;
 - nem lehet az ajánlattevő tulajdonosa, résztulajdonosa, vezető tisztségviselője vagy felügyelőbizottságának tagja.
6. A beszerzések előkészítésében, az elbírálásban és döntéshozatalban részt vevő a vele szemben fennálló összeférhetlenségi okot köteles haladéktalanul bejelenteni a Jegyzőnek, a Jegyző esetében a Polgármesternek, illetve a Képviselő-testületnek.
7. Összeférhetetlen és nem vehet részt az eljárás előkészítésében, valamint lefolytatásában a Megrendelő nevében olyan személy vagy szervezet, amely funkcióinak pártatlan és tárgyilagos gyakorlására bármely okból, így különösen gazdasági érdek vagy az eljárásban részt vevő gazdasági szereplővel fennálló más közös érdek miatt nem képes.
8. Összeférhetlenségi ügyben vita esetén a Képviselő-testület dönt.

III. BESZERZÉSI ÉRTÉK, AZ ÉRTÉKHATÁROK MEGHATÁROZÁSÁRA VONATKOZÓ SZABÁLYOK

9. A beszerzés értékének meghatározása és értelmezése

A beszerzés értékén a beszerzés megkezdésekor annak tárgyaért általában kért, illetőleg kínált – **általános forgalmi adó nélkül számított** – legmagasabb összegű teljes ellenszolgáltatást kell érteni (továbbiakban: becsült érték).

A **beszerzés megkezdésén** a beszerzési eljárást megindító hirdetmény, ajánlatkérés, megrendelés feladásának (megküldésének) időpontját kell érteni.

10. A beszerzések értékhatára

A becsült érték kiszámítása során mindazon beszerzés tárgyának értékét egybe kell számítani, amelyek

- beszerzésére egy költségvetési évben vagy tizenkét hónap alatt kerül sor, és
- beszerzésére egy ajánlattevővel lehetne szerződést kötni, továbbá
- rendeltetése azonos vagy hasonló, illetőleg felhasználásuk egymással közvetlenül összefügg.

~~200.000,- Ft bruttó összeghatárig a beszerzés kizárólag írásban, kitöltött megrendelővel, vagy aláírt szerződéssel, előzetes ajánlatkérés nélkül történhet.~~

200.000,- Ft bruttó összeghatárig nem kötelező írásban kitöltött megrendelő, vagy aláírt szerződés, előzetes ajánlatkérés a beszerzés végrehajtásának előfeltételeként.

200.000,- Ft bruttó összeghatár felett mindig három árajánlat egyidejű bekérése szükséges, és a legkedvezőbb, ugyanakkor az ajánlatkérésben meghatározott feltételeknek és célnak megfelelő ajánlatot kell elfogadni. A beszerzés kizárólag írásban, aláírt szerződéssel történhet.

IV. BESZERZÉSI ELJÁRÁS LEFOLYTATÁSÁNAK ÁLTALÁNOS RENDJE

A beszerzés elindítása előtt a lehető legpontosabban meg kell határozni a beszerzés célját, a teljesítés elvárt határidejét, a beszerzés tárgyának pontos jellemzőit, tartalmát, hogy a szabályszerűen határidőre benyújtott ajánlatok érdemben összevethetők legyenek.

Az ajánlattételi határidőt úgy kell megállapítani, hogy az ajánlattevők egyenlő eséllyel megfelelő ajánlatot tehessenek. Az ajánlattételi határidő az ajánlatkérés megküldésétől számított legalább 3, legfeljebb 20 munkanap lehet.

A beszerzési eljárás az ajánlatkérés kiküldésével indul.

Az ajánlattevők kiválasztása az Önkormányzat beszerzései esetében a Polgármester, a Polgármesteri Hivatal esetében a Jegyző, a Polgármesteri Hivatalhoz csatolt gazdasági szervezettel nem rendelkező Intézmény esetén az Intézményvezető a feladata.

11. Az ajánlati felhívás

Az ajánlati felhívásnak legalább az alábbiakat kell tartalmaznia:

- Megrendelő (ajánlatkérő) megnevezését, székhelyét,
- jelen szabályzatra történő hivatkozást,
- a beszerzés tárgyának pontos meghatározását, főbb adatait, mennyiségét,
- a teljesítés helyét, határidejét, feltételeit,
- ellenszolgáltatással kapcsolatos kikötéseket, feltételeket,

- annak meghatározását, hogy részajánlat tehető-e,
- hiánypótlás lehetőségét,
- az ajánlat benyújtásának helyét, módját, határidejét, példányszámát és a csatolandó mellékleteket,
- azt a rendelkezést, hogy az ajánlattételi határidő alatt beérkezési, vagy postára adási határidőt kell érteni,
- jogfenntartást a beszerzés indokolás nélküli eredménytelenné nyilvánítására,
- abban az esetben, ha a megrendelő az ajánlatok értékelését több szempont alapján végzi, a szempontokat a megfelelő súlyszámokkal.

12. Az ajánlati felhívás módosítása, visszavonása

A megrendelő az ajánlattételi határidő lejártáig módosíthatja az ajánlati felhívásban, illetve a dokumentációban meghatározott feltételeket. A módosított feltételekről az ajánlattételi határidő lejártáig új ajánlattételi felhívást kell egyidejűleg megküldeni valamennyi ajánlattevőnek. Az új ajánlattételi felhívás esetében is figyelembe kell venni jelen szabályzat IV. 10. pontját.

A megrendelő az ajánlattételi határidő lejártáig visszavonhatja az ajánlati felhívást, melyről minden ajánlattevőt tájékoztat.

13. Ajánlatok benyújtása, nyilvántartásba vétele

Az ajánlatot postai úton, illetve személyesen zárt borítékban, vagy elektronikus úton is be lehet nyújtani. Az ajánlatot tartalmazó borítékot az ajánlattételi határidő lejárta előtt felbontani tilos. Az ajánlattevő részére – amennyiben ajánlatát személyesen nyújtotta be – az ajánlat átvételéről elismervényt kell adni. Az elismervénynek tartalmaznia kell az átvétel időpontját, az ajánlat tárgyát, az átvevő nevét és kézjegyét.

Elektronikus benyújtás esetében a letöltést végző személy a beérkező ajánlatot elkülönítve tárolja az ajánlattételi határidő lejártáig, és gondoskodik arról, hogy annak tartalma ne kerüljön nyilvánosságra az ajánlattételi határidő lejárta előtt.

Az ajánlatokat bontás után soron kívül iktatni kell az ajánlatkérőnél.

14. Az ajánlatok értékelése

A benyújtott ajánlat érvényes, ha az ajánlati felhívás feltételeinek mindenben megfelel.

A benyújtott ajánlat érvénytelen, ha:

- az ajánlati felhívásban meghatározott ajánlattételi határidő lejárta után nyújtották be,
- az ajánlattevő, illetőleg alvállalkozója nem felel meg az összeférhetlenségi követelményeknek,
- az ajánlattevő nem felel meg a szerződés teljesítéséhez szükséges alkalmassági követelményeknek,
- egyéb módon nem felel meg a jogszabályokban meghatározott feltételeknek,
- az ajánlat kirívóan alacsony ellenszolgáltatást tartalmaz,
- lehetetlen vagy túlzottan magas vagy alacsony méretű, illetőleg kirívóan aránytalan kötelezettségvállalást tartalmaz, kivéve az ajánlattevő igazolni tudja, hogy az általa vállalt kötelezettség teljesíthető, reális,
- a felhívásban foglalt formai, vagy tartalmi követelményeknek nem felel meg,
- amennyiben az ajánlati kötöttség beálltát követően ajánlattevő ajánlatát módosítja,

- amennyiben az összességében legelőnyösebb ajánlatban meghatározott ellenszolgáltatás mértéke eléri a hatályos közbeszerzési értékhatárt.

Eljárási eseményekre csak a Polgármesteri Hivatal kijelölt helységeiben kerülhet sor.

Az ajánlatok felbontásánál legalább kettő fő, Polgármesteri Hivatalban dolgozó személynek jelen kell lennie. A megrendelő az ajánlati felhívásban, illetve dokumentációban meghatározott feltételeknek megfelelő ajánlatokat a legalacsonyabb összegű, elvárt minőséget biztosító ellenszolgáltatás alapján (összességében legelőnyösebb ajánlat) bírálja el. A bírálati szempontokat az ajánlati felhívásban rögzíteni kell minden olyan esetben, ha a megrendelő az ellenszolgáltatás mértékén kívül egyéb bírálati szempontokat is figyelembe vesz az ajánlatok értékelésénél.

Az ajánlatok felbontásáról, ismertetéséről jegyzőkönyvet kell készíteni. A bontási jegyzőkönyvnek legalább a következőket kell tartalmaznia:

- az ajánlat felbontásának helyét, időpontját,
- a bontási eljáráson résztvevők nevét,
- az ajánlattevők nevét, székhelyét,
- az ajánlattevők által kért ellenszolgáltatást,
- amennyiben van, egyéb a beszerzés sajátosságából adódó bírálati szempontokat,
- az érvénytelennek minősített ajánlatokat, megjelölve az érvénytelenség indokát,
- az ajánlatokra vonatkozó egyéb különleges körülményeket, amennyiben van ilyen,
- az ajánlatokat felbontók aláírását.

A jegyzőkönyv elkészítéséért a Jegyző felelős.

A beszerzési döntés meghozatalára 200.000,- Ft bruttó összeghatárig az Önkormányzat esetében a Polgármester, a Polgármesteri Hivatal esetében a Jegyző, a Polgármesteri Hivatalhoz gazdaságilag csatolt gazdasági szervezettel nem rendelkező Intézmény esetén az Intézményvezető a jogosult.

200.000,- Ft bruttó összeget elérő beszerzéseknél az Önkormányzat esetében a Képviselő-testület – kivéve rendkívüli esetekben 2.000.000,- Ft erejéig esetenként a Polgármester –, a Polgármesteri Hivatal esetében a Jegyző, a Polgármesteri Hivatalhoz gazdaságilag csatolt gazdasági szervezettel nem rendelkező Intézmény esetén az Intézményvezető jogosult a beszerzésről határozni a jóváhagyott költségvetési előirányzati összegben belül.

Eredménytelen az eljárás, ha:

- nem érkezett be egyetlen ajánlat sem,
- kizárólag érvénytelen ajánlat került benyújtásra,
- egyik ajánlattevő sem tett a rendelkezésre álló anyagi fedezetre tekintettel megfelelő ajánlatot,
- a megrendelő az eljárás eredménytelenségéről dönt.

15. Szerződéskötés

Az írásos megrendelőnek, vagy a megkötendő szerződésnek tartalmaznia kell azt a kitélt, hogy az ajánlati felhívás, a dokumentáció és a nyertes ajánlat a szerződés (megrendelő) elválaszthatatlan mellékletét képezi akkor is, ha az fizikailag nincs a szerződéshez (megrendelőhöz) csatolva.

A felek csak akkor módosíthatják a szerződésnek a felhívás, dokumentáció feltételei, illetve az ajánlat tartalma alapján meghatározott részét, ha a szerződéskötést követően a szerződéskötéskor indokolhatóan előre nem látható ok, vagy beállott körülmény miatt a szerződés módosítása indokolt.

A megrendelő a szerződések kötésére vonatkozó előírások (kötelezettségvállalás, ellenjegyzés stb.) betartásával köti meg a szerződést a legjobb árajánlatot adóval. Amennyiben az eljárás nyertese visszalép – és az ajánlati felhívásban ez a kitétel szerepel – akkor megrendelő jogosult az eredmény kihirdetésekor a következő legkedvezőbb ajánlatot tevővel megkötni a szerződést.

A szerződés teljesítésével, módosításával, megszüntetésével kapcsolatos feltételekre vonatkozó előírásokra a Ptk. rendelkezéseit kell alkalmazni.

16. Ellenérték kifizetése

Az általános fizetési mód a 30 napon belüli átutalás, melytől azonban a felek megegyezésének megfelelően el lehet térni.

Készpénzes kifizetés a Pénzkezelési Szabályzatban meghatározott összeghatárig lehetséges, ettől eltérni csak az adott költségvetési szerv vezetőjének az engedélyével lehet.

V. BESZERZÉSI TEVÉKENYSÉG IRÁNYÍTÁSÁVAL, A FELADATOK MEGSZERVEZÉSÉVEL ÉS MEGVALÓSÍTÁSÁVAL KAPCSOLATOS FELADATOK ÉS HATÁSKÖRÖK

A megrendelő beszerzési tevékenységének irányításáért az adott költségvetési szerv vezetője a felelős.

Feladata különösen:

- felügyeli a beszerzések teljes folyamatát, rendszeresen ellenőrzi a beszerzési eljárásban bevont dolgozók és egyéb személyek tevékenységét,
- azonnal köteles kivizsgálni, minden beszerzést zavaró körülményt és minden olyan esetet, amely annak eredményét befolyásolhatja,
- jogkörében minden olyan intézkedést meg tesz, illetve köteles megtenni, amely a beszerzések lefolytatásának jogszerűségét és erkölcsi tisztaságát biztosítja,
- rendelkezik a beszerzésekkel kapcsolatos feladatok beosztására, s azt a dolgozók munkaköri leírásában rögzíti.

A megrendelő beszerzéseivel kapcsolatos teendők előkészítése és koordinálása a pénzügyi osztályvezető, illetve a beruházási ügyintéző feladata és hatásköre.

Ezen belül feladatuk különösen:

- az adott beszerzésnél érvényesíteni kívánt pénzügyi, jogi követelmények meghatározása,

- a beszerzési dokumentumok elkészítésében közreműködő alkalmazottak, szakértőként megbízott személyek vagy gazdálkodó szervezetek, kiválasztása, azokra javaslattevés,
- folyamatosan vizsgálja, hogy a beszerzések pénzügyi fedezete biztosított-e,
- rendszeresen ellenőrzi a teljesítések szerződésszerűségét, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás, arányát és összhangját,
- gondoskodik a beszerzésekkel kapcsolatos adminisztrációs feladatok ellátásáról,
- azonnal tájékoztatja az adott költségvetési szerv vezetőjét, ha feladatkörébe tartozó munkájának végzése során szabálytalanságot vagy szervezetünk működési köre vonatkozásában célszerűtlenséget tapasztal és a jogkör gyakorlójánál intézkedés megtételét kezdeményezi, stb.,
- a jelen szabályzatban meghatározott egyéb feladatok végrehajtása.

VI. ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

A megrendelő beszerzését végző személyek és szervezetek kötelesek a vonatkozó jogszabályok és a jelen szabályzat előírásait áttanulmányozni, értelmezni és az azokban foglaltak szerint a tőlük elvárható gondossággal eljárni.

Az 1. pontban megjelöltek – amennyiben megítélésük szerint szükségessé válik a jelen szabályzat kiegészítése, vagy módosítása – indokolt észrevételeikkel, illetve konkrét javaslataikkal kötelesek azt kezdeményezni.

Jelen szabályzat kihirdetése napján lép hatályba. Rendelkezéseit csak a hatálybalépését követően felmerült beszerzések esetében kell alkalmazni.

Hatályát veszti a 1053-6/2019. iktatószámú, 2019. november 25-én elfogadott Beszerzések lebonyolításának szabályzata.

Jelen szabályzatot a Képviselő-testület a...../2022.(IX.26.) sz. határozatával fogadta el.

Mezőberény, 2022. október 1.

.....
Siklósi István
polgármester

.....
dr. Kállai-Csarnai Judit
jegyző

.....
Kissné Wagner Mária
intézményvezető

.....
Túri Andrea
igazgató