

Tárgy: Közzolgálati szerződés lejárta - Volánbusz Zrt.
Előterjesztő: Siklósi István polgármester
Készítette: dr. Fábián Judit titkársági csoportvezető
Véleményező Bizottság: Humánügyi Bizottság,
Pénzügyi, Gazdasági Bizottság

Tervezett döntés: 1 db határozat
Döntés: Egyszerű többségi, nyílt szavazással

ELŐTERJESZTÉS
Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete
2023. május 30-i nyílt ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Mezőberény Város Önkormányzata és a Volánbusz Zrt. a helyi menetrend szerinti személyszállítási feladatok autóbusszal történő ellátására szerződést kötöttek (Közzolgálati szerződés 10. számú módosítás), amely 2023. június 30. napig hatályos. A feladat-ellátás az önkormányzat önként vállalt feladatai közé tartozik.

A Volánbusz Zrt. fentiek okán megkereséssel élt az önkormányzat felé, amely az előterjesztés mellékletét képezi.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalását követően hozza meg döntését.

A.Határozati javaslat:

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete

1. elviekben támogatja az önkormányzat és a Volánbusz Zrt. között fennálló, helyi menetrend szerinti személyszállítási feladatok autóbusszal történő ellátására vonatkozó szerződés megkötését 2023. július 1. naptól.
2. felhatalmazza Siklósi István polgármestert a Volánbusz Zrt.-vel történő tárgyalások lefolytatására.

Felelős: Siklósi István polgármester

Határidő: értesítésre azonnal

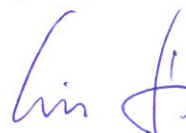
B.Határozati javaslat:

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete 2023. július 1. naptól nem kívánja biztosítani a helyi személyszállítási közzolgálatat Mezőberényben.

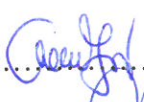
Felelős: Siklósi István polgármester

Határidő: értesítésre azonnal

Mezőberény, 2023. május 24.



Siklósi István
polgármester

Jogi ellenjegyzés:

Pénzügyi ellenjegyzés:



VOLANBUSZ Zrt.
Forgalmi és Kereskedelmi Főigazgatóság
1091 Budapest, Üllői út 131.
helyik@volanbusz.hu

Iktatószám: 19004-001/2023-V

Ügyintéző: Mészáros Antal

Mezőberényi Polgármesteri Hivatal

Siklósi István
polgármester részére

Mezőberény
Kossuth tér 1.
5650

Tárgy: Közszolgáltatási szerződés lejárat

112B-2023/6409
ÉRKEZETT 2023 MÁJ 23.

Mezőberényi Polgármesteri Hivatal			
Iktatószám: 1.1171-4	Melléklet: db		
Érkezett: 2023 MÁJ 23.			
Kijelölt:	Ügyintéző:	Kiadó:	
		SZ	

Tisztelt Polgármester Úr!

Mezőberény Város Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) és a VOLANBUSZ Zrt. között a helyi, menetrend szerinti személyszállítási feladatok autóbusszal történő ellátására létrejövő Közszolgáltatási szerződés 10. számú módosításának hatálya 2023. június 30. napján lejár. Jelenlegi ismereteink szerint az Önkormányzat részéről a szolgáltatás 2023. július 1. napjától történő ellátására vonatkozó, a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (továbbiakban: Sztv.) rendelkezései szerint eddig nem került sor a közlekedési szolgáltató kiválasztására irányuló Pályázati felhívás közzétételére.

Tájékoztatjuk, hogy amennyiben az Önkormányzat a helyi személyszállítási közszolgáltatást a jelenleg hatályos közszolgáltatási szerződés lejártát követően is biztosítani kívánja, úgy a közlekedési szolgáltató kiválasztása során különösen az 1370/2007/EK rendeletre, valamint az Sztv. rendelkezéseire tekintettel szükséges eljárni, melyek alapján a közlekedési szolgáltató kiválasztására rendelkezésre álló lehetőségek a következők:

1) Pályázati vagy közbeszerzési eljárás lefolytatása a közlekedési szolgáltató kiválasztása érdekében

Alapvetően az Önök esetében az ellátásért felelős Önkormányzatnak a közlekedési szolgáltató kiválasztására, közszolgáltatási szerződés keretében történő megbízására az Sztv. szerinti pályázati vagy közbeszerzési törvény szerinti közbeszerzési eljárást szükséges lefolytatnia. A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény alapján lebonyolított pályázati eljárás során az Sztv. 23. §-ban leírtak az irányadók:

„23. § (1) Belföldi személyszállítási közszolgáltatás végzésére... a közlekedési szolgáltató kizárólag közszolgáltatási szerződés keretében bízható meg.

- (2) A szolgáltatási koncesszióra irányuló közszolgáltatási szerződést - az 1370/2007/EK rendelet 5. cikke alapján közvetlenül odaítélhető közszolgáltatási szerződések kivételével - az e törvény pályázatra vonatkozó szabályai szerint kell megkötni.
- ...
- (2b) Személyszállítási közszolgáltatás ellátására irányuló szolgáltatási szerződés, valamint szolgáltatási jogviszonyra irányuló személyszállítási közszolgáltatási szerződés - a 2014/25/EU irányelv 21. cikk g) pontjában meghatározott kivételekkel - a közbeszerzésekről szóló törvény szerinti eljárásrendben ítélhető oda.
- (3) A pályázat nyilvánosan, a verseny tisztaságát és átláthatóságát bárki számára biztosító módon zajlik. Az Európai Gazdasági Térségen kívüli székhelyű szolgáltató a pályázaton abban az esetben vehet részt, ha országában is biztosított a menetrend szerinti autóbusz-közlekedésben a nemzeti elbánás a külföldiek számára.
- (4) Az 1370/2007/EK rendelet 7. cikk (2) bekezdésében előírt előzetes tájékoztatási kötelezettség teljesítését követően a pályázati felhívást az ellátásért felelősnek a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben a hivatalos honlapján, továbbá az önkormányzatnak a helyben szokásos módon is közzé kell tennie a pályázat benyújtási határidejét legalább 60 nappal megelőzően. A felhívásban az 1370/2007/EK rendelet 7. cikk (2) bekezdés a), c) és d) pontjában előírtak mellett tájékoztatást kell adni a pályázaton való részvétel és a pályázati kiírás beszerzési lehetőségének feltételeiről, az ajánlattétel határidejéről, az elbírálás módjáról és szempontjairól, az eredményhirdetés és a szerződéskötés legkésőbbi időpontjáról.
- (5) A pályázati kiírásnak a felhívásban szereplő információkon túl tartalmaznia kell:
- a) az ellátandó közszolgáltatási tevékenységet és a közszolgáltatás minimális követelményeit,
 - b) a tevékenység végzésének jogszabályban meghatározott és egyéb feltételeit,
 - c) a tevékenység végzésével együtt járó közlekedési szolgáltatói jogosultságokat és kötelezettségeket,
 - d) a közlekedési szolgáltató tevékenységét érintő más közlekedési szolgáltató jogosultságairól való tájékoztatást,
 - e) a szolgáltató birtokába vagy használatába kerülő létesítmények, eszközök meghatározását, azok működtetésének és használatának feltételeit,
 - f) a közszolgáltatást ellátó közúti járművek üzemeltetésével járó, a jármű teljes élettartamára vetített, a környezetkímélő és energiahatékony közúti járművek beszerzésének előmozdításáról szóló kormányrendelet szerint megállapított energetikai és környezeti hatások figyelembevételének módját, súlyát,
 - g) az ellátásért felelős közlekedési szolgáltatóval szembeni jogosultságait és kötelezettségeit,
 - h) a szolgáltatás megfelelő teljesítésével összefüggő pénzügyi biztosítékra vonatkozó követelményeket,
 - i) tájékoztatást a korábbi közlekedési szolgáltató által nyújtott szolgáltatásokról, annak teljesítményeiről és az általa alkalmazott díj- és jegyrendszerről,
 - j) az alvállalkozó közreműködésére vonatkozó feltételeket,
 - k) a közszolgáltatási szerződés módosításának, felmondásának feltételeit és
 - l) minden olyan további feltételt, amelyet az ellátásért felelős a közszolgáltatási szerződésben érvényesíteni kíván.

- (6) A pályázati kiírásban szereplő feltételeket és a pályázat elbírálásának szempontjait az e §-ban foglalt szempontokat is figyelembe véve kell meghatározni. A feltételek körében az ellátásért felelős a közlekedési szolgáltató kötelezettségeként előírhatja a letelepedést, a korábbi közlekedési szolgáltató munkavállalóinak vagy azok meghatározott körének meghatározott feltételekkel történő átvételét, továbbá alvállalkozó meghatározott mértékű bevonását a közszolgáltatásba, az alvállalkozó személyének megjelölése nélkül. Közszolgáltatási szerződés csak a nemzeti vagyonról szóló törvény szerint átlátható szervezetnek minősülő közlekedési szolgáltatóval köthető. A vasúti személyszállítási közszolgáltatások előkészítése tekintetében biztosítani kell a 1370/2007/EK rendelet 4. cikk (8) bekezdésében meghatározott előírások teljesülését.
- (7) A pályázók többváltozatú ajánlat tételére is felkérhetők. Hálózatra, hálózatrészre vagy vonalcsoporthoz vonatkozó pályázat esetén az ellátásért felelős az érvényes pályázatok alapján - a pályázati kiírásban meghatározott módon - előminősítéssel élhet és annak eredményétől függően tárgyalást kezdeményezhet az alkalmasnak minősített pályázókkal benyújtott ajánlatuk részleteiről. A pályázat nyertesének csak az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő pályázó nyilvánítható.
- (8) A pályázatok elbírálásáról az ellátásért felelősnek a beérkezett pályázatok adatait összegző és a döntés részletes indokolását ismertető emlékeztetőt kell készítenie a pályázat eredményének kihirdetéséig. Az emlékeztetőnek tartalmaznia kell a kiválasztott szolgáltató alkalmasságát igazoló tényeket, a megfelelő színvonalú szolgáltatás nyújtásának garanciáit és - amennyiben van ilyen - a közlekedési szolgáltatót a közszolgáltatási kötelezettség ellátása fejében megillető pénzügyi ellentételezés mértékét. Az ellátásért felelősnek az emlékeztetőt a pályázattal összefüggő valamennyi dokumentummal együtt a közszolgáltatási szerződés megkötésétől számított 10 évig meg kell őriznie. Az emlékeztetőben foglaltak közérdekből nyilvános adatnak minősülnek."

Amennyiben az Önkormányzat az Sztv. 23. § alapján személyszállítási pályázat lefolytatásáról dönt, úgy javasoljuk, hogy a pályázati felhívásban és kiírásban mindenképpen kerüljön feltüntetésre, hogy a pályázati eljárás lefolytatására a vonatkozó jogszabályok, így mindenekelőtt az Európai Parlament és a Tanács a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 2007. október 23-i 1370/2007/EK rendelete és a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény rendelkezéseinek megfelelően, közbeszerzési eljárás jogszerű mellőzésével kerül sor.

Tájékoztatjuk, hogy az Sztv. 23. § szerinti személyszállítási pályázat lefolytatása helyett nem kizárt a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény hatálya alá tartozó – szigorúbb előírásokat tartalmazó – közbeszerzési eljárás lefolytatása sem.

Eredményes pályázati vagy közbeszerzési eljárást követően az Önkormányzat nyertes pályázóval (közlekedési szolgáltatóval) közszolgáltatási szerződést tud kötni a pályázati eljárás feltételrendszere szerint. Eredménytelen pályázati vagy közbeszerzési eljárás esetén az Önkormányzatnak az alábbi lehetőség áll rendelkezésére:

2) Közlekedési szolgáltató közvetlen megbízása eredménytelen pályázati közbeszerzési eljárás lefolytatását követően

Amennyiben eredménytelen pályáztatási vagy közbeszerzési eljárás hiányában nem kerül sor közlekedési szolgáltató kiválasztásra, és ennek eredményeképpen az Önkormányzat a közszolgáltatási feladatok ellátásával továbbra is a VOLANBUSZ Zrt.-t kívánja megbízni, akkor az 1370/2007/EK rendelet és az Sztv. rendelkezései alapján a következők figyelembevételével szükséges dönteni:

Az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdése alapján a szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet közvetlen kockázata esetén az illetékes hatóság (jelen esetben az Önkormányzat) sürgősségi intézkedést hozhat. A sürgősségi intézkedés közszolgáltatási szerződés közvetlen odaítélése, közszolgáltatási szerződés meghosszabbítására vonatkozó hivatalos megállapodás vagy meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírása formájában hozható meg. A közszolgáltatási szerződés sürgősségi intézkedés keretében való odaítélésének időtartama vagy annak meghosszabbítása, illetve előírása nem szólhat két évnél hosszabb időtartamra.

Az Sztv. 24. § (3) és (4) bekezdése értelmében az ellátásért felelős Önkormányzat az 1370/2007/EK rendeleteivel összhangban:

(3) Az ellátásért felelős pályázat nélkül, közvetlenül bízhat meg közlekedési szolgáltatót a közlekedési szolgáltató által kezdeményezett, korábban nem biztosított közszolgáltatásra, ha az nem haladja meg az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (4) bekezdésében szereplő értéket, vagy teljesítményt, valamint ha valós utazási igények ésszerű kielégítését szolgálja, és nem jár együtt más közlekedési szolgáltató közszolgáltatási szerződésben rögzített jogainak sérelmével vagy működőképességének veszélyeztetésével.

(4) Az ellátásért felelős az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdésével összhangban közvetlenül bízta meg a közszolgáltatással az általa kiválasztott és a feladatot vállaló közlekedési szolgáltatót, ha

a) a pályázati vagy ajánlatkérésen alapuló eljárás megfelelő pályázat,

(...)

d) egyéb okból veszélybe kerül a közszolgáltatás folyamatossága.

Az Sztv. 24. § (4) bekezdése szerinti esetekben a közszolgáltatás folyamatos ellátásának biztosítása:

„a) a közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló új eljárás lebonyolításával, vagy

b) meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.”

A közszolgáltatási megbízás vagy elrendelés elegendő időtartamra, de legfeljebb 2 évre szólhat.

Megjegyezzük, hogy az Sztv. 4. § (4) bekezdése szerint a helyi személyszállítási közszolgáltatás biztosítása a települési önkormányzat önként vállalt feladata:

„(4) A települési önkormányzat, valamint önkormányzatok társulásának önként vállalt feladata lehet, a Fővárosban a Fővárosi Önkormányzat (a továbbiakban együtt: önkormányzat) kötelező feladata:

- a) a helyi személyszállítás fejlesztésére vonatkozó - az országos, a regionális és az elővárosi közforgalmú személyszállítással, az épített és természeti környezet védelme érdekében összehangolt, a fejlett információs és kommunikációs technológiák alkalmazására alapozott - koncepciók jóváhagyása, valamint azok végrehajtásának megszervezése,
- b) a gazdaság és a társadalom személyszállítási közszolgáltatások iránti igényének megállapítása, nyomon követése,
- c) a közszolgáltatások megszervezésével kapcsolatos intézményi és szabályozási keretek kialakítása, a **helyi személyszállítási közszolgáltatások megszervezése, a közlekedési szolgáltató kiválasztása, a helyi személyszállítási közszolgáltatások - a személyszállítási közszolgáltatási szerződések megkötésével történő - megrendelése,**
- d) a helyi közlekedés díjainak szerződés keretében történő megállapítása, a **helyi személyszállítási közszolgáltatások bevételekkel nem fedezett indokolt költségeinek megtérítése,** valamint a szolgáltatások teljesítésének ellenőrzése,
- e) a település helyi közszolgáltatási személyszállítási szolgáltatásának ellátására vonatkozó menetrendi koncepciók kidolgozása."

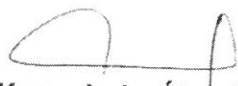
Fentiek alapján az Önkormányzat természetesen dönthet arról is, hogy a jelenleg hatályos közszolgáltatási szerződés lejártát követően a személyszállítási közszolgáltatást nem kívánja tovább biztosítani.

Kérjük, hogy a fentiekben ismertetett lehetőségek alapján, azok figyelembevételével az Önkormányzat **mielőbb, de feltétlenül a közszolgáltatási szerződés hatályának 2023. június 30-ai lejártá előtt hozza meg a közszolgáltatás további ellátása érdekében szükséges,** az Sztv. és a hivatkozott EK rendelet szerinti, fentiekben részletezett lehetőségek egyike szerinti testületi **döntését, és szíveskedjen azt, vagy előzetesen a szándékról szóló tájékoztatást részünkre eljuttatni a helyik@volanbusz.hu elektronikus levélcímre.**

Együttműködésüket ezúton is megköszönjük!

Budapest, 2023. május 18.

Üdvözlettel:



Kameniczky Ákos Péter
forgalmi és kereskedelmi főigazgató
VOLANBUSZ Zrt.

Nyilv.sz.: 7026
VOLANBUSZ Zrt.
1091 Budapest, Üllői út 131



Baranyai Gergely
forgalmi működtetéstámogatás vezető
VOLANBUSZ Zrt.