

Tárgy:	Szervezeti és Működési Szabályzat felülvizsgálata a magyar építészetéről szóló törvényben szabályozott átruházható hatáskörök tekintetében
Előterjesztő:	Siklósi István polgármester
Készítette:	Gulyásné dr. Sáli Henrietta aljegyző
Véleményező Bizottság:	Ügyrendi és Humánügyi Bizottság
Tervezett döntés:	Rendelet
Döntés:	Minősített többségi, nyílt szavazással

ELŐTERJESZTÉS
Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete
2025. február 24-i nyílt ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

2024. október 1. nappal lépett hatályba a magyar építészetéről szóló 2023. évi C. törvény (a továbbiakban: Méptv.), mellyel többek között az önkormányzatok kapcsolódó feladatai is (újra)szabályozásra kerültek.

A Méptv. 22. §-a értelmében a települési önkormányzat – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvényben meghatározott településfejlesztési és településrendezési feladat részeként – meghatározza a helyi településrendezési és építési követelményeket, a településképi követelményeket és azok érvényesítésének eszközeit, ennek keretében az építményekben létesíthető rendeltetések körét is megállapítja.

A települési önkormányzat képviselő-testülete a fenti feladatainak keretében

a) településfejlesztési tervet, kézikönyvet és helyi építési szabályzatot fogad el, meghatározza a helyi értékvédelem tárgyait és helyi szabályait, továbbá gondoskodik azok szükséges módosításáról, valamint a helyi építészeti örökség elemeit védetté nyilvánítja és védettségüket megszünteti,

b) településképi véleményezési vagy bejelentési eljárásban érvényesíti a településképi követelményeket, valamint a követelmények nem teljesítése esetén kötelezést és bírságot állapít meg, és

c) törvényben meghatározott módon – a helyi jogszabályi követelmények építési tevékenységek során való érvényesítése érdekében – önkormányzati főépítészt alkalmaz, és helyi építészeti tervtanácsot működtet.

A kiemelt szabályozás végrehajtása tekintetében fontos szerep jut a Képviselő-testület mellett a polgármesternek, valamint az önkormányzati főépítésznek.

A jelenleg hatályos önkormányzati szabályozás alapján a településképi eljárások a polgármesterhez kerültek átruházott hatáskörként telepítésre. Amellett, hogy a jogszabályváltozás miatt a hatáskör megnevezését javítani kell a szervezeti és működési szabályzat mellékletében, a törvény lehetőséget teremtett arra, hogy a településtervek, a települési arculati kézikönyv és a településképi rendelet módosításához kapcsolódó

egyeztetési eljárás során a partnerségi egyeztetési szak lezárása is a polgármester döntési hatáskörébe kerülhessen.


Ez utóbbi hatáskör átruházása is célszerű, tekintettel a nevezett eljárások hosszára, továbbá azt figyelembe véve, hogy az érdemi jogkörök az átruházást követően is a képviselő-testületnél maradnak (az eljárás megindítása, lezárása, módosítások, új szabályozások elfogadása, ennek keretében az egyes beérkezett vélemények ismertetése).


Fentiek alapján elkészült a két nevezett hatáskör átvezetése a Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet – átruházott hatásköröket tartalmazó – 4. mellékletében (1.25. és 1.26. pont, kiemelve).

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, fogadja el a mellékelt rendelet-tervezetet.

Mezőberény, 2025. február 6.

Siklósi István
polgármester

Jogi ellenjegyzés: 

Pénzügyi ellenjegyzés: 

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

a Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2022.(III.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezethez

1./ A rendelet-tervezet társadalmi hatásai:

Nincs társadalmi hatása.

2. A rendelet-tervezet gazdasági, költségvetési hatásai:

Gazdasági, költségvetési hatása nincs.

3. A rendelet-tervezet környezeti következményei:

Környezeti következménye nincs.

4. A rendelet-tervezet egészségi következményei:

Egészségi következménye nincs.

5. A rendelet-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Nem várható az adminisztrációs terhek növekedése.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A rendelet-tervezet elfogadásával a településképi eljárásokhoz kapcsolódóan javításra kerül a jogszabályi hivatkozás, továbbá az új átruházott hatáskör elfogadásával rugalmasabbá tehető a településtervek, a települési arculati kézikönyv és a településképi rendelet módosításához kapcsolódó egyeztetési eljárás folyamata.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:

A szükséges feltételek a Mezőberényi Polgármesteri Hivatal rendelkezésére állnak.

Mezőberény Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../... (...) önkormányzati rendelete

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2022.(III.29.) önkormányzati rendelete módosításáról

[1] A rendelet célja a magyar építészetéről szóló 2023.évi C. törvényben önkormányzati hatáskörbe utalt településkép-érvényesítési eszközök döntéseinek, valamint a településtervek, és a településkép-védelmi dokumentumok elfogadásának, módosításának egyeztetési folyamatában a véleményezési szakasz lezárásáról szóló döntés hatáskörének átruházása a polgármesterre.

[2] Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet 4. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Siklósi István
polgármester

Dr. Kállai - Csarnai Judit
jegyző

„4. melléklet

ÁTRUHÁZOTT KÉPVISELŐ-TESTÜLETI FELADAT- ÉS HATÁSKÖRÖK

1. A POLGÁRMESTER FELADAT- ÉS HATÁSKÖREI

1.1. Megkötí az önkormányzat nevében a mezőgazdasági rendeltetésű földterületekre vonatkozó szerződéseket. A haszonbérleti díj mérséklését, elemi kárra vagy művelési ágváltozásra tekintettel engedélyezi.

1.2. Dönt az éves költségvetési rendeletben meghatározott céltartaléknak - célnek - megfelelő felhasználásáról.

1.3. A költségvetési előirányzat erejéig megkötí a forgalomképtelen és korlátozottan forgalomképes törzsvagyontárgyak pótlására, létesítésére, gyarapítására irányuló szerződéseket.

1.4. A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény által meghatározott alábbi közútkezelői hatásköröket gyakorolja a helyi közutak tekintetében:

1.4.1. Tájékoztatja a közlekedés résztvevőit a közlekedés biztonságát és zavartalanságát jelentősen befolyásoló körülményekről.

1.4.2. Közútkezelői hozzájárulás nélkül, vagy attól eltérő módon az út területén elhelyezett reklámtáblát, reklámhordozót, egyéb reklámcélú berendezést és tájékozódást segítő jelzést megjelenítő reklámcélú eszközt a reklámcélú tárgy tulajdonosának, közvilágítási, villany-, telefonoszlop esetében az oszlop tulajdonosának vagy a reklámtábla tulajdonosának költségére eltávolíttathatja.

1.4.3. A közutat lezárathatja, vagy forgalmát korlátozhatja (elterelheti) a közúton folyó munka, a közút állagának védelme, a közúti forgalom biztonsága vagy időjárási körülmények miatt.

1.4.4. Gondoskodik a közút megrongálódásának kijavításáról, a közút forgalmának biztonságát veszélyeztető helyzet elhárításáról. A kijavításig és a veszélyhelyzet elhárításáig gondoskodik a forgalomban résztvevők veszélyre való figyelmeztetéséről, valamint szükség esetén sebesség- vagy súlykorlátozást rendel el, illetőleg gondoskodik a közút lezárásáról.

1.4.5. Hozzájárul a közút felbontásához, annak területén, az alatt vagy felett építmény vagy más létesítmény elhelyezéséhez, a közút területének egyéb nem közlekedési célú elfoglalásához.

1.4.6. Hozzájárul a közút területének nem közlekedési célú igénybevételéhez, ha az valamely hatóság engedélyéhez kötött építmény elhelyezése céljára szükséges.

1.4.7. A közlekedés biztonsága érdekében felszólítja az út területén, az alatt vagy felett elhelyezett építmény, útsatlakozás tulajdonosát annak felújítására, korszerűsítésére vagy megszüntetésére.

1.4.8. Hozzájárul a közút műtárgyának minősülő árokba, csatornába vagy más vízelvezető létesítménybe a közút területén kívüli területekről származó vizek bevezetéséhez.

1.4.9. Hozzájárul:

amennyiben az elhelyezendő létesítmény dőlési távolsága a közút határát keresztezi.

a) külterületen a közút tengelyétől számított ötven méteren, autópálya, autóút és főútvonal esetén száz méteren belül építmény elhelyezéséhez, bővítéséhez, rendeltetésének megváltoztatásához, nyomvonal jellegű építmény elhelyezéséhez, bővítéséhez, kő, kavics, agyag, homok és egyéb ásványi nyersanyag kitermeléséhez, valamint a közút területének határától számított tíz méter távolságon belül fa ültetéséhez vagy kivágásához, valamint

b) belterületen - a közút mellett - ipari, kereskedelmi, vendéglátó-ipari, továbbá egyéb szolgáltatási célú építmény építéséhez, bővítéséhez, rendeltetésének megváltoztatásához, valamint a helyi építési szabályzatban, vagy a szabályozási tervben szereplő közlekedési és közműterületen belül nyomvonal jellegű építmény elhelyezéséhez, bővítéséhez, továbbá a közút területének határától számított két méter távolságon belül fa ültetéséhez vagy kivágásához.

1.4.10. Hozzájárul útcsatlakozás létesítéséhez.

1.4.11. A költségvetésből rendelkezésre bocsátott pénzeszközök keretein belül - az utak forgalmának és jelentőségének sorrendjét figyelembe véve - gondoskodik arról, hogy a közút biztonságos közlekedésre alkalmas, közvetlen környezete esztétikus és kulturált legyen.

1.5. Képviselő-testület rendelete alapján dönt a közterület-használat engedélyezéséről.

1.6. A közterület-használathoz a közterület-tulajdonos önkormányzat tulajdonosi hozzájárulása, engedélye szükséges. A tulajdonosi jogokat az önkormányzat nevében eljárva gyakorolja. Állandó közterület-használatot szükség esetén pályáztatás útján, pályázati eljárás után engedélyez.

1.7. Közérdekből, vagy más fontos, és méltányolható okból a közterület-használati díj megfizetése alól részben vagy egészben felmentést adhat, illetőleg a megfizetés határidejére kamatmentes halasztást adhat.

1.8. A közterületeknek nemzeti és városi ünnepeken történő fellobogozásáról szóló helyi rendeletben felsorolt ünnepeken kívül, helyi jelentőségű eseményekre tekintettel is elrendelheti Mezőberény középületeinek, közterületeinek teljes vagy részleges fellobogozását. Meghatározza a közterületek közül azokat, melyeket az ünnepi esemény jellegéhez képest fel kell lobogózni. A fellobogozást egyes útvonalakon vagy egyes útvonalak által határolt közterületekre is elrendelheti. Jelentős események alkalmából az Egyházak, társadalmi szervezetek, országos hatáskörű szervek kérelmére elrendelheti a fellobogozást, amennyiben a kérelmezők vállalják annak költségeit.

1.9. Magyarország történelmének tragikus eseményei, valamint köztisztületben álló, így különösen a Magyar Köztársaság közjogi méltóságai, Mezőberény országgyűlési képviselői, a Képviselő-testület tagjai elhunytá vagy tömegszerencsétlenség esetén elrendelheti az önkormányzati tulajdonban lévő középületek, közterületek gyászlobogóval való

fellobogózását, és/vagy a Mezőberény, Kossuth tér zászlórúdjaira a magyar nemzeti lobogó és Mezőberény zászlajának felvonását, majd félárbocra eresztését.

1.10. Dönt a nyomvonal jellegű építmények elhelyezéséhez szükséges tulajdonosi hozzájárulás megadásáról.

1.11. Mezőberény város címere és zászlója használatáról szóló önkormányzati rendelet előírásai alapján engedélyezi a város címerének, logójának és zászlójának felhasználását, alkalmazását vagy forgalomba hozatal céljából történő előállítását.

1.12. A beruházás szükségességéről szóló képviselő-testületi döntést követően gondoskodik a szükséges költségek felhasználásáról. A képviselő-testület nevében eljáró polgármester - a felhatalmazás alapján - az előkészítésért teljes egészében felelős, a beruházási alapokmány jóváhagyásáig terjedő részfeladatok végrehajtása során csak a beruházási program jóváhagyásában szükséges a képviselő-testület külön felhatalmazását, döntését kérnie.

1.13. A képviselő-testület által eldöntött beruházások tervezési szerződesei megkötését elvégzi, kivéve az előminősítési eljárást igénylő beruházásokat.

1.14. A beruházási alapokmány jóváhagyását követően a beruházással kapcsolatos valamennyi szerződés aláírását elvégzi - beleértve a szerződés módosítását és kiegészítését is -, amennyiben a módosításra, kiegészítésre kerülő szerződés szerződéses értéke nem éri el a bruttó 10 millió forintot azzal, hogy e hatáskör gyakorlásáról a képviselő-testület soron következő ülésén beszámol.

1.15. Amennyiben a szerződési ajánlat a beruházási alapokmányban előírt követelményektől eltér, kezdeményezheti a képviselő-testületnél a beruházási alapokmány módosítását.

1.16. A külső szakértő bonyolító alkalmazása esetén a képviselő-testület döntését követően megkötöti a szerződést.

1.17. A beruházásokkal kapcsolatos finanszírozási szerződéseket a jegyzővel együttesen írja alá.

1.18. Jogosult a kivitelezést felfüggeszteni, ha az ellenőrzés eredményeként olyan hiányosságokat állapít meg, ami a kivitelezési munkák további folytatása esetén helyrehozhatatlan károkozással jár, vagy veszélyezteti a beruházás megvalósítását.

1.19. A beruházás az üzembe helyezési okmány kiállításával fejeződik be. Az üzembe helyezési okmányt aláírja.

1.20. Sürgős, életveszély, vagy közvetlen balesetveszély elhárítását, illetve vis maior következtében szükségessé váló felújításokat elrendeli, illetve egyeztet az intézményvezetővel, ha az intézményvezető rendelkezik az elhárításról.

1.21. Ellátja - az önkormányzati lakások és helyiségek bérletéről és elidegenítéséről szóló helyi rendelete alapján - a bérbeadói jogkör gyakorlását.

1.22. A használati jogot gyakorló intézmény a rábízott korlátozottan forgalomképes törzsvagyont - alapfeladata ellátásának sérelme nélkül - határozott idejű bérbeadás útján

hasznosíthatja. A polgármester hatáskörébe tartozik az 1 évet meghaladó, de az 5 évet el nem érő bérbeadáshoz való hozzájárulás.

1.23. A mindenkor hatályos helyi önkormányzati költségvetési rendeletben a képviselő-testület felhatalmazza (egyben kötelezi, hogy a végrehajtást követően a képviselő-testületet a soron következő ülésen tájékoztassa):

a) a sürgős döntési igényt kívánó tervezési feladatok megrendelésénél esetenként a mindenkor hatályos költségvetési rendeletben meghatározott összeg erejéig rendelkezessen,

b) a költségvetés általános tartaléka terhére rendkívüli esetekben, esetenként a mindenkor hatályos költségvetési rendeletben meghatározott összeg erejéig rendelkezessen a felhasználásról,

c) az ideiglenesen szabad forrásokat – a Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Osztályának szakmai segítségével – hozam elérése érdekében betétként helyezze el,

d) nettó 5 millió Ft feletti összegű kifizetésekről, adás-vételről, beszerzésekről szóló szerződéseket (az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 1. melléklete III. Gazdálkodási adatok 4. pontja szerint) a helyben szokásos módon tegye közzé,

e) ha év közben az Országgyűlés, a Kormány, illetve költségvetési fejezet vagy elkülönített állami pénzalap az Önkormányzat számára pótelőirányzatot biztosít, erről legalább negyedévente köteles a képviselő-testületet tájékoztatni költségvetési rendeletmódosítási tervezet formájában, az utolsó rendeletmódosítási tervezetet a tárgyévet követő év február 28-ig kell teljesítenie,

f) ha év közben az Országgyűlés előirányzatot záról az önkormányzat költségvetéséből, annak kihirdetését követően haladéktalanul a képviselő-testület elé köteles terjeszteni a költségvetési rendelet módosítását.

1.24. Szociális ellátási ügyekben átruházott hatáskörben dönt:

- a) települési támogatás megállapításáról,
- b) rendkívüli települési támogatás megállapításáról,
- c) köztemetés költségeinek megtérítése alóli mentességről,
- d) egyéb szociális támogatás megállapításáról.

1.25. Gyakorolja a magyar építészetéről szóló 2023. évi C. törvény 97. §-ban foglalt településkép-érvényesítési eszközök alkalmazásához kapcsolódó önkormányzati hatósági hatáskört.

1.26. Dönt a magyar építészetéről szóló 2023. évi C. törvényben meghatározott településtervek, valamint településkép-védelmi dokumentumok elfogadásának, módosításának egyeztetési folyamatában a véleményezési szakasz lezárásáról.

1.27. A Beszerzési Szabályzat által rögzített rend szerint kiválasztja a – közbeszerzési eljárás lefolytatásával, az eljárás lebonyolításával megfelelő szakértelemmel rendelkező – külső közreműködőt, felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót.

1.28. Dönt az Európai Unió által kiírt pályázatok esetében a műszaki ellenőr, valamint a tervező kiválasztásáról, amennyiben sem a műszaki ellenőr díja, sem pedig a tervezői díj nem haladja meg a pályázatban erre a célra meghatározott összeget.

1.29. A pedagógusok teljesítményértékeléséről szóló 18/2024.(IV.4.) BM rendelet 2.§ 2. pontjában meghatározott értékelő vezetőként a fenntartó képviselőjeként meghatározza az éves értékelési szempontokat, teljesítménycélokat, valamint elvégzi az érintett intézményvezető teljesítményértékelését.

1.30. A mindenkori hatályos követelések elengedéséről szóló önkormányzati szabályozás alapján dönt a bruttó 1.000.000 Ft értékhatárig terjedő, valamint azoknak a követeléseknek az elengedéséről, amelyek a mindenkori költségvetési törvényben meghatározott kis összegű követelés esetében az önkéntes teljesítésre való felhívás nem vezetett eredményre, vagy a behajtással kapcsolatos ráfordítások nincsenek arányban a követelés várhatóan behajtható összegével. *[külön előterjesztés keretében indokolva]*

2. AZ ÜGYRENDI ÉS HUMÁNÜGYI BIZOTTSÁG FELADAT- ÉS HATÁSKÖRE

2.1. A Ügyrendi és Humánügyi Bizottság hatáskörébe tartoznak a gyermekvédelem helyi rendszerén belül az önkormányzat éves költségvetésében meghatározott keretek között az alábbi természetbeni juttatások:

aa) a gyermekintézmények étkezési térítésének közvetlenül az intézmények által kezdeményezett és javasolt díjkezdvezményének megállapítása

ab) helyközi járatú autóbusz helyi közlekedésre vonatkozó tanulóbérletének támogatása.

2.2. A jogszabályok és az önkormányzat testnevelés és sportfeladatairól, a helyi testnevelés és sporttevékenység támogatásáról szóló helyi rendelet által meghatározott sportfeladatokkal kapcsolatos fenntartói, felügyeleti és más jogköröket a képviselő-testület, illetve átruházott hatáskörben a képviselő-testület által létrehozott – illetékes – Ügyrendi és Humánügyi Bizottság gyakorolja.

2.3. A képviselő-testület évente a költségvetésről szóló helyi rendeletében az Ügyrendi és Humánügyi Bizottságra ruházza át a költségvetésében a városi rendezvények és civil szervezetek támogatására, valamint a nem hivatalos külkapcsolatok, és a sporttámogatásra betervezett előirányzatok felosztását – az elfogadott pályázati feltételek alapján.

2.4. Az Ügyrendi és Humánügyi Bizottság döntése alapján, amennyiben a finanszírozott vagy támogatott szervezet, illetve magánszemély az előírt számadási kötelezettségének határidőre nem tesz eleget, e kötelezettségének teljesítéséig a további finanszírozást, támogatást fel kell függeszteni. Amennyiben az önkormányzati támogatás kedvezményezettje a kapott támogatást a megjelölt célra, a megjelölt határidőre nem használja fel, illetve nem a megjelölt célra használja fel, a támogatás összegét köteles a folyósító számlájára haladéktalanul visszautalni, illetve a továbbiakban támogatásban nem részesülhet. A pályázati támogatással való elszámolás részletes szabályait a pályázati kiírásban ismertetni kell.

2.5. Tudomásul veszi – a könyvtári állomány ellenőrzéséről (leltározásáról) és az állományból történő törlésről szóló szabályzat kiadásáról szóló 3/1975. (VII.17.) KM-PM együttes rendelet 18. § (2) bekezdése értelmében – az Orlai Petrics Soma Könyvtár, Muzeális Gyűjtemény és Művelődési Központ Könyvtára egyes könyveinek természetes elhasználódása miatti állomány-nyilvántartásból való kivezetését.”

Végső előterjesztői indokolás

A jelenleg hatályos önkormányzati szabályozás alapján a településképi eljárások a polgármesterhez kerültek átruházott hatáskörként telepítésre. Amellett, hogy a jogszabályváltozás miatt a hatáskör megnevezését javítani kell a szervezeti és működési szabályzat mellékletében, a törvény lehetőséget teremtett arra, hogy a településtervek, a települési arculati kézikönyv és a településképi rendelet módosításához kapcsolódó egyeztetési eljárás során a partnerségi egyeztetési szak lezárása is a polgármester döntési hatáskörébe kerülhessen.

A nevezett hatáskörök átruházása került átvezetésre a rendelet-tervezetben.