

Tárgy:	Településfejlesztéssel, településrendezéssel és településképvérvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetést szabályozó önkormányzati rendelet megalkotása
Előterjesztő:	Dr. Földesi Szabolcs Jegyző
Készítette:	Gulyásné dr. Sáli Henrietta Aljegyző
Véleményező Bizottság:	Ügyrendi, Jogi, Közbiztonsági és Esélyegyenlőségi Bizottság
Tervezett döntés:	1 db rendelet
Döntés:	Minősített többségi, nyílt szavazással

ELŐTERJESZTÉS
Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete
2017. augusztus 28-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés elfogadta a településképvédelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvényt, mely kötelezővé tette legkésőbb 2017. október 1. napig településképi rendelet, valamint annak szakmai megalapozása érdekében településképi arculati kézikönyv készítését.

Ahhoz, hogy az előírt kötelezettségeknek a képviselő-testület eleget tudjon tenni, többek között szükség van a partneri véleményeztetés helyi szabályainak kialakítására és önkormányzati rendeletbe foglalására.

A partnerségi egyeztetésre vonatkozó helyi szabályozás tekintetében a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012.(XI.8.) Korm. rendelet 29-29A.§-ai tartalmazzak előírást, iránymutatást.

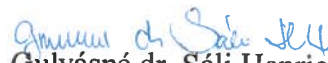
Annak érdekében, hogy az önkormányzatok mielőbb elkezdhessék a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítését, az Építészeti és Építésügyi Helyettes Államtitkárság elkészített egy minta partnerségi rendeletet, melyet megküldött az önkormányzatok részére.

A minta rendelet kiadását követően az Országgyűlés elfogadta, és augusztus 31. nappal hatályba lép a helyi önkormányzatok rendeletalkotási felhatalmazása, „a széleskörű társadalmi bevonás és a nyilvánosság biztosítása érdekében, a helyi adottságoknak megfelelően”, a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, a kézikönyv és a településképi rendelet készítéséhez, módosításához a lakosság, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel (partnerek) történő (partnerségi) egyeztetés részletes szabályaira vonatkozó szabályozás megalkotására vonatkozóan.

A fenti minta rendelet felhasználásával, az „új” felhatalmazó rendelkezés figyelembe vételével, a helyi sajátosságokra vonatkozó kiegészítésekkel elő lett készítve Mezőberény esetében is a szükséges szabályozás.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés megtárgyalását követően fogadja el a mellékelt rendelet-tervezetet.

Mezőberény, 2017. augusztus 3.


Gulyásné dr. Sáli Henrietta
aljegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete
a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő
partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló
.../2017. (... ..) önkormányzati rendeletéhez

1./ A rendelet-tervezet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása

A rendelet elfogadása elősegíti, hogy a helyi társadalom minél szélesebb körben bevonható legyen a helyi településfejlesztési, településrendezési, településkép-érvényesítési dokumentumok megalkotásának folyamatába, biztosítva ezzel a fokozott nyilvánosságot.
A rendelet-tervezet elfogadásának számottevő gazdasági, költségvetési hatása nincs.

2./ A rendelet-tervezet környezeti és egészségi hatása

A rendelet-tervezetnek környezeti és egészségi hatása nincs.

3./ A rendelet-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatása

Jelen rendelet-tervezet elfogadásával további jelentős adminisztratív teher nem jelentkezik.

4./ A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet-tervezet elfogadása nélkül szabályozás nélkül maradna a további dokumentumok elfogadásához szükséges helyi partnerségi egyeztetés.

5./ A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei rendelkezésre állnak.

INDOKOLÁS

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete
a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő
partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló
.../2017. (... ..) önkormányzati rendeletéhez

Általános indokolás

Az Országgyűlés elfogadta a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvényt, mely kötelezővé tette legkésőbb 2017. október 1. napig településképi rendelet megalkotását. Ahhoz, hogy a rendeletalkotásnak a képviselő-testület eleget tudjon tenni, többek között szükség van a partneri véleményeztetés helyi szabályainak kialakítására és önkormányzati rendeletbe foglalására.

Részletes indokolás

1.§ - 2.§

A rendelet területi és tárgyi hatálya került pontosításra.

3.§

A véleményezési eljárásokban részt vevők lehetséges körének meghatározása.

4.§

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012.(XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet) előírásainak figyelembe vételével meghatározásra kerültek a helyi tájékoztatási eszközök, valamint azok alkalmazásának szabályai, a településfejlesztési koncepció, valamint a településfejlesztési stratégia készítése, illetve módosítása esetén.

5.§

A Korm.rendelet előírásainak figyelembe vételével meghatározásra kerültek a helyi tájékoztatási eszközök, valamint azok alkalmazásának szabályai, a településképi arculati kézikönyv, valamint a településképi rendelet készítése, illetve módosítása esetén.

6.§

A Korm.rendelet előírásainak figyelembe vételével meghatározásra kerültek a helyi tájékoztatási eszközök, valamint azok alkalmazásának szabályai, településrendezési eszközök készítése, illetve módosítása esetén.

7.§

A hirdetmények tartalmi előírásainak meghatározása előzetes tájékoztató, illetve munkaközi tájékoztató esetén.

8.§

A lakossági fórumra tartása esetében utalás Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatára.

9.§-11.§

Az egyes véleményeztetési eljárások során beérkezett vélemények, javaslatok kezelésének részletszabályozása került megfogalmazásra.

12.§-13.§

Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító intézkedések szabályozása.

14.§

Miután a felhatalmazó rendelkezés 2017. augusztus 31. nappal lép hatályba, ezért a partnerségi rendelet hatályba lépése ennek megfelelően, ez után, szeptember 1. napra lett megállapítva.

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testületének

.../2017. (.....) önkormányzati rendelete

a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12.§ (4) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdésének 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva - figyelemmel a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012 (XI. 8.) Korm. rendelet 29. §-ában foglaltakra is – a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1.§

E rendelet hatálya Mezőberény Város településfejlesztési koncepciójának, integrált településfejlesztési stratégiájának, településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének készítése, módosítása során a 3. § szerinti partnerekre, valamint a partnerségi egyeztetés szabályaira terjed ki.

2.§

Mezőberény Város településfejlesztési koncepciójának (a továbbiakban: koncepció), integrált településfejlesztési stratégiájának (a továbbiakban: stratégia), településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének vagy azok módosításának a lakossággal, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel történő véleményeztetése a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) és jelen rendeletben meghatározott szabályok szerint történik.

2. A partnerek meghatározása

3.§

A partnerségi egyeztetésben az alábbi természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek (a továbbiakban: partnerek) vehetnek részt:

- a) a település közigazgatási területén ingatlanal rendelkező természetes vagy jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet,
- b) a mezőberényi székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezet,
- c) a mezőberényi székhellyel bejegyzett civil szervezet,
- d) a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján a településrendezési eszközök véleményezési eljárásába - a partnerségi egyeztetés megkezdése előtt legalább 30 napnál korábban - a polgármesternél írásban bejelentkező egyéb szervezet.

3. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

4.§

(1) **Koncepció vagy stratégia készítése** esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Mezőberényi Hírmondó helyi újságban (a továbbiakban: helyi újságban), és
- c) a www.mezobereny.hu honlapon (a továbbiakban: városi honlapon) közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(2) **A koncepció és a stratégia módosítása** esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – a városi honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

5.§

Településképi arculati kézikönyv (a továbbiakban: kézikönyv), **településképi rendelet készítése vagy módosítása** esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a helyi újságban, és
- c) a városi honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

6.§

(1) **Településrendezési eszközök teljes eljárásban** történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a helyi újságban, és
- c) a városi honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(2) **Településrendezési eszközök egyszerűsített eljárásban** történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a helyi újságban, és
- c) a városi honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(3) **Településrendezési eszközök tárgyalásos eljárásban** történő készítése, módosítása esetén – a (4) bekezdés szerinti eset kivételével, - a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről, - a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a helyi újságban, és
- c) a városi honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(4) **Településrendezési eszköz készítésének vagy módosításának tárgyalásos eljárása során, a Kormány által rendeletben kihirdetett veszélyhelyzet esetén**, az érintett településen a veszélyhelyzet következményeinek a felszámolása vagy a további, közvetlenül fenyegető veszélyhelyzet megelőzése miatt indokolt, a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében, - a városi honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

(5) **Településrendezési eszközök állami főépítési eljárásban** történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – a városi honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

7.§

- (1) A hirdetésménynek – előzetes tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:
 - a) a Korm. rendelet 37. § (3) bekezdésében foglaltakkal összhangban az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumot,
 - b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
 - c) a postacímét vagy elektronikus levélcímét, ahova az észrevétel megküldhető.
- (2) A hirdetésménynek – munkaközi tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:
 - a) az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumokat, tárgyalásos és állami főépítési eljárás esetén, legalább a tervezet összefoglaló leírását és az elkészült jóváhagyandó munkarészeket,
 - b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
 - c) a postacímét vagy elektronikus levélcímét, ahova az észrevétel megküldhető.

8.§

A lakossági fórum összehívására és lebonyolítására Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletében foglalt szabályozás az irányadó.

4. A javaslatok, vélemények dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módja

9.§

- (1) A partnerek a lakossági fórumon szóban észrevételt tehetnek, amelyet jegyzőkönyvbe kell foglalni. A lakossági fórumot követő 8 napon belül, valamint lakossági fórum hiányában a hirdetésmény közzétételét számított 8 napon belül a partnerek írásos észrevételeket tehetnek az alábbi módokon:
 - a) papíralapon a Polgármesternek címezve, Mezőberény Város Önkormányzatának címére (5650, Mezőberény, Kossuth L. tér 1.) történő megküldéssel, vagy
 - b) elektronikus levélben a hirdetésményben meghatározott e-mail címre történő megküldéssel, amennyiben a hirdetésmény ilyet tartalmaz.
- (2) Azt a partnert, aki az (1) bekezdés szerint közétett határidőn belül véleményt nem nyilvánított, javaslatot nem tett, a határidő leteltét követően hozzájáruló partnernek kell tekinteni, az egyeztetési további szakaszaiban és elfogadási szakaszban egyaránt.
- (3) Tárgyalásos eljárásban, az egyeztető tárgyalás vonatkozásában az eljárásban érintett partnernek az egyeztető tárgyalást megelőző partnerségi egyeztetésben jogszabályon alapuló ellenvéleményt tett partnert kell tekinteni.
- (4) Az (1) bekezdés szerint beérkezett vélemények tisztázása érdekében a polgármester a véleményező partnerrel meghívásos egyeztető tárgyalás keretében további egyeztetést kezdeményezhet, amelyről jegyzőkönyvet kell készíteni.
- (5) Azt a partnert, aki a partnerségi egyeztetés során határidőn belül véleményt nem adott, vagy adott, de a (4) bekezdés szerinti meghívásos egyeztető tárgyaláson a meghívás ellenére nem vett részt, kifogást nem emelő partnernek kell tekinteni, az egyeztetés további szakaszaiban és elfogadási szakaszban egyaránt.
- (6) A beérkezett javaslatokat, véleményeket a főépítész az (1) bekezdésben megjelölt határidő elteltét követően továbbítja az arculati kézikönyv, településképi rendelet, fejlesztési dokumentum vagy a településrendezési eszköz készítésével megbízott tervezőnek.
- (7) A tervező a véleményekkel, javaslatokkal kapcsolatos szakmai véleményét – a tervezési szerződésben megállapított határidőben - megküldi az önkormányzat részére, a Polgármesternek címezve.
- (8) A szakmai javaslatok alapján a főépítész a vélemények, javaslatok elfogadására, el nem fogadás esetén indokolására vonatkozó döntés-tervezetet készít.

10.§

- (1) A beérkezett vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indokolásáról – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - a képviselő-testület dönt.
- (2) Településrendezési eszköz tárgyalásos vagy állami főépítési eljárásban történő lefolytatása esetén a beérkezett partneri vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indokolásáról a Polgármester dönt.
- (3) Minden a partnerségi egyeztetéssel kapcsolatos Korm. rendeletben és jelen rendeletben nem szabályozott kérdésben a Polgármester dönt, a vonatkozó eljárási szabályok megtartása mellett.

11.§

- (1) A jelen rendeletben foglaltak szerint beérkezett véleményeket, javaslatokat a főépítész a tárgy és az eljárási szakasz rögzítésével, a beérkezés sorrendjében nyilvántartja.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti nyilvántartás legalább az alábbiakat tartalmazza:
- a) a véleményező, javaslattevő nevét, továbbá lakhelyét, székhelyét, vagy telephelyét,
 - b) a vélemény beérkezésének időpontját,
 - b) a vélemény, javaslat rövid tartalmát,
 - c) a véleményezési szakasz lezáró, vagy a 10. § (2) bekezdés szerinti döntést követően a véleményt, javaslatot elfogadó, vagy elutasító képviselő-testületi határozat számát, illetve a Polgármester döntését.
- (3) Az (1) bekezdés szerinti dokumentumokat a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésére vonatkozó szabályok szerint, az ott meghatározott határidőig kell őrizni.

5. Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító intézkedések

12.§

A Polgármester – a feladatkör szerint illetékes szervezeti egységek útján – gondoskodik az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településrendezési eszköz elfogadást követő 15 napon belüli közzétételéről, a városi honlapon. A honlapon történő közzététel nem mentesít a Korm. rendelet 43. és 43/B. §-a szerinti egyéb közzétételi szabályok teljesítése alól.

13.§

Az elfogadott koncepcióról, stratégiáról és ezek módosításáról szóló, a Korm. rendelet 30. § (13) bekezdésben foglaltak szerinti tájékoztatásról a polgármester a főépítész útján gondoskodik.

6. Záró rendelkezések

14.§

- (1) E rendelet 2017. szeptember 1. nappal lép hatályba.
- (2) Ezen rendelet rendelkezéseit a rendelet hatálya lépését követően induló egyeztetési eljárásokban kell alkalmazni.

Mezőberény, 2017.

Siklósi István
polgármester

Dr. Földesi Szabolcs
jegyző