

9

Sorszám: V/1/2.

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló
önkormányzati rendelet módosítása
Előterjesztő: Dr. Földesi Szabolcs jegyző
Készítette: Gulyásné dr. Sáli Henrietta aljegyző
**Véleményező
Bizottság:** Humánügyi Bizottság
Ügyrendi, Jogi, Közbiztonsági és Esélyegyenlőségi
Bizottság
Pénzügyi, Gazdasági Bizottság
**Tervezett
döntés:** 1 db rendelet
Döntés: Minősített többségi, nyílt szavazással

ELŐTERJESZTÉS
Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete
2021. június 28-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A Békés Megyei Kormányhivatal a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2021. évi ellenőrzési munkaterve alapján elvégezte az illetékességi területén működő települési önkormányzatok által megalkotott közösségi együttélést szabályozó rendeletek törvényességi vizsgálatát.

Mezőberény esetében - megvizsgálva a tárgyban hatályos helyi szabályozást - szakmai segítségnyújtás keretében javaslatok kerültek megfogalmazásra, melyek alapján előkészítésre került a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2013. (V.28.) önkormányzati rendelet módosítása.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés megtárgyalását követően döntsön a mellékelt rendelet-tervezet elfogadásáról.

Mezőberény, 2021. június 14.


Gulyásné dr. Sáli Henrietta
aljegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

1./ A rendelet-tervezet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása

A rendelet-tervezet elfogadásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs.

2./ A rendelet-tervezet környezeti és egészségi hatása

A rendelet-tervezetnek környezeti és egészségi hatása nincs.

3./ A rendelet-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatása

A rendelet-tervezet elfogadásának nincs adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

4./ A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendeletmódosítás előterjesztésének oka a párhuzamos, illetve felsőbb jogszabályokkal ellentétes helyi szabályozás módosítása.

5./ A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei rendelkezésre állnak.

**Mezőberény Város Önkormányzat Képviselő-testülete .../... (...) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2013.(V.28.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés l) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2013. (V.28.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés l) pontjában, valamint a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012.évi II. törvény 200.§ (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2013. (V.28.) önkormányzati rendelet 2. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértőjével szemben tízezer forinttól ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság, illetve tízezer forinttól százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.”

3. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2013. (V.28.) önkormányzati rendelet 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. §

E rendelet alkalmazásában:

Közterület: a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló terület, amelyet rendeltetésének megfelelően bárki használhat, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom számára a tulajdonos (használó) által megnyitott és kijelölt részét, továbbá az a magánterület, amelyet azonos feltételekkel bárki használhat,

Közhasználatú zöldterület: közpark, közkert, díszkert, sétány, játszótér, utcai fasor és az azt kísérő zöldsáv.”

4. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2013. (V.28.) önkormányzati rendelet 7. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„7. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait megsérti, aki a köztemetőről és a temetkezés rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott köztemető használati rendjét megsérti.”

5. §

Hatályát veszti a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2013. (V.28.) önkormányzati rendelet

- a) 6. § d) pontja,
- b) 6. § f) és g) pontja,
- c) 6. § i) pontja,
- d) 6. § n) és o) pontja,
- e) 6. § q) és r) pontja,
- f) 8. § (1) bekezdés a)–e) pontja,
- g) 8. § (1) bekezdés i) és j) pontja,
- h) 1. melléklete.

6. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Általános indokolás

A Békés Megyei Kormányhivatal a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2021.évi ellenőrzési munkaterve alapján elvégezte az illetékességi területén működő települési önkormányzatok által megalkotott közösségi együttélés szabályozó rendeletek törvényességi vizsgálatát.

Mezőberény esetében - megvizsgálva a tárgyban hatályos helyi szabályozást - szakmai segítségnyújtás keretében javaslatok kerültek megfogalmazásra, melyek alapján előkészítésre került a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2013. (V.28.) önkormányzati rendelet módosítása.

Részletes indokolás

1. §

A bevezető rendelkezésben nem történt hivatkozás a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012.évi II. törvény 200.§ (1) bekezdésének a) pontjára, ugyanakkor az önkormányzati rendelet tartalmaz a szeszes ital közterületen történő fogyasztására vonatkozó szabályokat. A módosítás kiegészíti a bevezető részt a nevezett hivatkozással.

2. §

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szankció tv.) 12. §-a kimondja, hogy a kiszabott közigazgatási bírság összege nem lehet alacsonyabb, mint az adók módjára történő végrehajtás szabályai szerinti legkisebb behajtható összeg.

Az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény 106.§ (1) bekezdése szerint az adók módjára behajtható köztartozásnak minősülő fizetési kötelezettséget megállapító, nyilvántartó szerv, illetve a tartozás jogosultja a fizetési határidő lejártát, illetve ha a behajtást kérőt jogszabály valamely eljárási cselekmény foganatosítására kötelezi, ennek eredménytelen megtételét követő 30 nap elteltével megkeresi a hatáskörrel rendelkező illetékes önkormányzati adóhatóságot, vagy az állami adó- és vámhatóság által kialakított elektronikus úton a hatáskörrel rendelkező illetékes állami adó- és vámhatóságot a behajtás végett, ha a tartozás összege eléri vagy meghaladja a 10 ezer forintot. Törvény ennél alacsonyabb összegű értékhatárt is megállapíthat, de az nem lehet alacsonyabb 5 ezer forintnál.

Fentiek alapján módosításra kerül az önkormányzati rendelet alapján kiszabható közigazgatási bírság legalacsonyabb összege.

3. §

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a (a továbbiakban: Jat.) kimondja, hogy az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. A szeszesital fogalmát a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 23a. pontja az önkormányzati rendelettel megegyező tartalommal definiálja, így a Jat. 3. §-ának való megfelelés érdekében az értelmező rendelkezések közül a szeszes ital fogalma hatályon kívül lesz helyezve.

4. §

A Szabstv. 241. § (1) bekezdése alapján, aki más földjén jogtalanul legeltet, szabálysértést követ el.

A fenti jogszabályhely alapján felülvizsgálatra került a temetők és a temetkezés rendjével kapcsolatos magatartásokat tartalmazó rész, ahol a 7.§ c) pont tartalmazta a legeltetési tilalmat. Figyelembe véve, hogy a köztemetőről és a temetkezés rendjéről szóló 7/2012.(II.28.) önkormányzati rendelet mellékleteként szabályozásra kerül a Köztemető használatának rendje, célszerű a helyi szankcionálást is ennek a betartásához kötni, ezért a teljes szakasz újraszabályozása történik meg.

5. §

Az Alaptörvény 32.cikk (3) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes, továbbá a jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX. törvény 3.§-a alapján az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A fentiek figyelembe vételével hatályon kívül helyezésre kerülnek a közutak kezelésének szakmai szabályai, ár-és belvízvédelmi, lopás büntett / szabálysértés, állatok védelme, birtokvédelmi, hulladékgazdálkodási tárgykörben, más jogszabályokban már szabályozásra került tényállások.

6. §

A módosító rendelet hatályba lépését szabályozza.