

- Tárgy:** Önkormányzati adók felülvizsgálata
- Előterjesztő:** Siklósi István polgármester
- Készítette:** Czirbuly Zoltánné vezető-főtanácsos
- Véleményező Bizottság:** Pénzügyi, Gazdasági Bizottság
Ügyrendi, Jogi, Közbiztonsági és Esélyegyenlőségi Bizottság
- Tervezett döntés:** Határozat
Rendelet
- Döntés:** Határozat hozatal egyszerű többségi, nyílt szavazással
Rendelet alkotás minősített többségi, nyílt szavazással

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2014. november 10 -i ülésére

Tisztelt Képviselő- testület!

A Kormány 2014. október 21. napján nyújtotta be az egyes adótörvények és azokkal összefüggő más törvények, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló 2010. évi CXXII. tv. módosításáról szóló T.1705. számú törvényjavaslatát, mely módosító indítványt tartalmaz többek között a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban:Htv.), valamint a jövedéki adóról és a jövedéki termékek forgalmazásának különös szabályairól szóló 2003. évi CXXVII. törvény (a továbbiakban: Jöt.) egyes rendelkezéseinek a megváltoztatására.

A Htv. módosítása révén a települési önkormányzatok adóztatási mozgástere jelentősen kibővül, az önkormányzatok települési adókat vezethetnek be bármely adótárgyra, ha az nem képezi törvényben szabályozott közteher tárgyát. A települési adó lehet bármilyen adó, ha annak működtetését törvény nem tiltja. A javaslat szerint az önkormányzatok által újonnan bevezethető települési adók nem terhelhetnek olyan adótárgyat, amelyre törvényben meghatározott- így akár központi, akár helyi- közteher vonatkozik. További rendelet-alkotási korlát, hogy a települési adónak nem lehet alanya szervezet vagy vállalkozói minőségére tekintettel vállalkozó.

A Jöt. módosításának a lényege, hogy a magán pálinkafőzéshez kapcsolódó adóból származó bevétel, valamint az adóztatáshoz kapcsolódó valamennyi feladat és hatáskör is a magánfőző lakóhelye szerinti önkormányzathoz kerül. A magánfőzés keretében előállítható párlat mennyiségét a korábbi két hektóliterről 50 literre korlátozza, és a magánfőzőt terhelő átalányadó összegét, évi 1.000.-Ft-ban állapítja meg.

A benyújtott törvényjavaslat, annak tárgyalása során változhat.

Az Országgyűlés várhatóan 2014. novemberében kezdi meg Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat vitáját, mely egyelőre nem tudni, hogy a helyi önkormányzatok költségvetésére kihatóan milyen javaslatokat tartalmaz majd.

A Htv. felhatalmazása alapján a települési önkormányzatok képviselő - testületei rendelettel, az illetékességi területükön helyi adókat vezethetnek be.

E felhatalmazás alapján vezette be önkormányzatunk 1992. és 2004. közötti években, a törvény által

bevezethető valamennyi adónemet.

A törvény az adóbevezetés jogán túl, felhatalmazást ad a képviselő-testületnek arra vonatkozóan is, hogy a már bevezetett adókat hatályon kívül helyezze, illetve módosítsa.

Az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan, a törvényben meghatározott felső határokra, illetve azok fogyasztói árszínvonal változási szorzataival növelt összegére (adómaximum) figyelemmel állapítsa meg.

2015. évben az adómaximum mértékében, az előző évihez viszonyítva 1,7%-os növelés várható - az iparüzési adó kivételével-, valamennyi adónemre vonatkozóan.

Fentiekre való tekintettel, önkormányzatunk minden év utolsó negyedében felülvizsgálja a településen hatályos adómértékeket, és döntést hoz a következő évben alkalmazandó adómértékek összegéről.

2013. évtől átalakult az önkormányzati feladatellátás, ezzel együtt a finanszírozási rendszer is. A korábban az önkormányzatok által ellátott feladatok egy része az államhoz került. Ezzel egyidejűleg a feladatellátást szolgáló, az önkormányzatoknak átengedett források nagyobb része, illetve egyéb, feladathoz szorosan nem kötődő támogatások egy része is átirányításra került a központi költségvetésbe.

Az államhoz kerülő feladatok finanszírozásával összefüggésben 2013. évtől a gépjárműadó átengedés mértéke 100%-ról, 40%-ra csökkent.

Az önkormányzatokat megillető támogatások átalakításával, az önkormányzatok saját bevételeinek szerepe megnő. Fentiekre tekintettel célszerű felülvizsgálni a helyi adókról szóló 49/2012.(XI.27.) önkormányzati rendeletünket, különös tekintettel a rendeletben nyújtott kedvezményeket, mentességeket, valamint az adómértékek rendeletbeli szövegezésének a pontosítását.

Településünkön 2006. évben döntött a képviselő-testület általános adómérték emelés mellett, mely 2007.01.01. napjától, valamennyi adónemet érintette.

2008.01.01. napjától a magánszemélyek kommunális adójának a mértéke (10.000.-Ft-ról, 14.000.-Ft-ra) került emelésre.

2008-2009. években adómérték emelésre nem került sor.

2011. 01.01. napjától a helyi iparüzési adó mértéke 2%-ról, 1,8%-ra csökkent.

2012. 01.01. napjától a magánszemélyek kommunális adója 14.000.-Ft-ról, 18.000.-Ft-ra emelkedett.

2013.01.01. napjától a HIPA mértéke 1.8%-ról, 1.9%-ra nőtt.

A Tisztelt Képviselő-testület előző napirendi pontként megtárgyalta az adóbevételek alakulásának értékeléséről szóló beszámolót. A beszámoló adónemenként részletesen foglalkozott a folyó évi előírások, az előző évi hátralékok, valamint az adóhatóságunk által 2014. szeptember 30. napjáig beszedett adók összegével. Így, az előterjesztés ezeknek az adatoknak az ismertetésére ismételtelen nem tér ki.

A hatályos helyi adómértékek adónemenként, valamint a 2015. évben alkalmazható adómaximum mértékek az alábbiakban kerülnek bemutatásra.

Vagyoni típusú adók:

1. Építményadó

Az adó mértéke 2007.01.01. napjától:

szociális, egészségügyi (beleértve gyógyszertárakat) és gyermekvédelmi, illetőleg a nevelési-oktatási intézmények céljára szolgáló helyiség esetében: 0.-Ft/ m²

műhely, raktár, garázs: 35.-Ft/m²

üzlet: 575.-Ft/m²
iroda, műterem: 920.-Ft/m²
egyéb: 173.-Ft/m²
A 2015. évi adómaximum mértéke: 1.852.-Ft/m²

2. Telekadó

Az adó mértéke 2007.01.01. napjától: 50.-Ft/m²
A 2015. évi adómaximum mértéke: 336.-Ft/m²

Kommunális jellegű adók:

1. Magánszemélyek kommunális adója

Az adó mértéke 2012.01.01. napjától 18.000.-Ft/év/ingatlan
A 2015. évi adómaximum mértéke: 28.624.-Ft/év/ingatlan

2. Idegenforgalmi adó (IFA)

Az adó mértéke 2007.01.01. napjától: 150.-Ft/fő/vendégéjszaka
A 2015. évi adómaximum mértéke: 505.-Ft/fő/vendégéjszaka

Helyi iparűzési adó (HIPA):

Az adó mértéke 2013.01.01. napjától: az adóalap 1,9%-a.
2015. évi adómaximum mértéke: adóalap 2,0%-a

Gépjárműadó:

A gépjárműadó a központi adók körébe tartozik. 2013.01.01. napjától a beszedett adó 40%-a illeti meg a helyi önkormányzatot.

A gépjárműadó mértékét törvény szabályozza, a helyi önkormányzatok e kérdéskör szabályozásában rendeletalkotási jogosultsággal nem rendelkeznek. Jelenlegi információink alapján, az adó mértékében 2015. január 01. napjától változás nem várható.

A Polgármesteri Hivatal 2015. évre vonatkozóan az egyes adónemekkel kapcsolatban a következő javaslatot teszi:

1.) A HIPA, az építmény-és a telekadó szinte kizárólag vállalkozásokat érintő adónemek. A gazdasági válságot átélte (túlélte), vállalkozások most kezdenek igazából újra talpra állni, teljesíteni. Ezen vállalkozások fejlődése, az esetleges fejlesztési kedvük, lehetőségeik, fontosak önkormányzatunk számára, hiszen az általuk befizetett adón felül, reményeink szerint munkahelyeket is teremtenek, de legalább megtartanak a város lakosai számára.

IFA szempontjából városunk nem számít idegenforgalmi központnak. Az idei évben mégis elindult valami, ami szintén bizakodásra adhat okot, hiszen gyakorlatilag megduplázódott a vendégéjszakák száma, ezzel a beszedett idegenforgalmi adó összege is. Kár lenne ezt a felfelé ívelő tendenciát már az elején, egy adómérték emeléssel megállítani, esetleg visszavetni.

Ezen indokokra való tekintettel a Polgármesteri Hivatal a helyi iparűzési adó, az építményadó, a telekadó, az idegenforgalmi adó tekintetében adómérték emelést nem javasol.

2.) Magánszemélyek kommunális adója kizárólag magánszemély adóalanyokat érintő adónem.

Önkormányzatunk az adóból befolyó bevételt, a kötelező önkormányzati közszolgáltatások (kommunális szolgáltatások) ellátása területén használja fel.

A magánszemélyek kommunális adójából befolyt összegből finanszírozható többek között a környezetegészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása), település üzemeltetés (a közvilágítás, a helyi közutak és a köztemető fenntartása), a vízgazdálkodás, vízkárelhárítás, valamint minden olyan kommunális jellegű kiadás, mely a város infrastruktúrával való jobb ellátottságát szolgálja.

E szolgáltatások körébe tartozott többek között a lakossági kommunális hulladék elszállítása is.

Az utóbbi időben végbemenő jogszabályi változások, a magánszemélyek kommunális adója eddigi rendszerének, ezzel összefüggésben az adó mértékek és a helyi adórendeletben foglalt mentességi és kedvezményi szabályoknak az újragondolását indokolja.

A továbbiakban nincs lehetőség arra, hogy az önkormányzat a lakossági kommunális hulladék elszállításának a költségeit magára vállalva, a kommunális adó összegéből finanszírozza azt.

2015. évtől kezdve a lakosoknak közvetlenül a szolgáltatás nyújtójával kell majd megállapodniuk a kommunális hulladék elszállítása ügyében, a szolgáltató által meghatározott, esetleg hatósági áras díjfizetés mellett.

Erre való tekintettel a Polgármesteri Hivatal javasolja a magánszemélyek kommunális adója mértékének belterületen, 8.000,-Ft/év/ingatlan összegre történő mérséklését.

Ezzel egyidejűleg javasolja továbbá, hogy a hatályos önkormányzati adó rendeletben a külterületi üresen álló ingatlanok adómértékét 0.-Ft-ban, a külterületi lakott ingatlan adómértékét 4.000.-Ft-ban megállapítani, valamint a belterületi ingatlanok után fizetendő adó mértékének a nagymértékű csökkentése miatt, a belterületi lakatlan ingatlanok és beépítetlen telkek után külön szabályok szerint igénybe vehető adókedvezmény eltörlését.

Polgármesteri Hivatalunk a jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX. tv. 17. §-a alapján elvégezte a rendelet módosítás kapcsán az előzetes hatásvizsgálatot, melyet az előterjesztés 2. sz. mellékleteként a T. Képviselő-testület elé terjeszt.

Az előterjesztés mellékletét képezi továbbá a rendelet-tervezet (3. melléklet), valamint a különböző adómértékek esetében várható bevétel kalkuláció is (1. sz. melléklet).

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az önkormányzati adók felülvizsgálatáról szóló előterjesztés megtárgyalására, ezt követően a határozati javaslat, valamint a rendelet tervezetben foglaltak elfogadására.


Határozati javaslat:

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete a helyi iparüzési adó, az építményadó, a telekadó, az idegenforgalmi adó tekintetében 2015. január 01. napjától adómértéket nem kíván emelni.

Felelős: Siklósi István polgármester

Határidő: értelem szerint

Mezőberény, 2014. október 24.


Csirbully Zoltánné
vezető-főtanácsos

**Adómérték kalkuláció a helyi adókról szóló 49/2012.(XI.27.) önkormányzati
rendelet módosításához**

Adómértékek Ft/ingatlan	Ingatlan szám Db	Várható előírás Ft	Várható előírás összesen Ft
Belterület: 4.000.- Külterületi lakott: 2.000.- Külterületi lakatlan: 0.-	4.400 122 66	17.600.000.- 244.000.- 0.-	17.844.000.-
Belterület: 5.000.- Külterületi lakott: 2.500.- Külterületi lakatlan: 0.-	4.400 122 66	22.000.000.- 305.000.- 0.-	22.305.000.-
Belterület: 6.000.- Külterületi lakott: 3.000.- Külterületi lakatlan: 0.-	4.400 122 66	26.400.000.- 366.000.- 0.-	26.766.000.-
Belterület: 7.000.- Külterületi lakott: 3.500.- Külterületi lakatlan: 0.-	4.400 122 66	30.800.000.- 427.000.- 0.-	31.227.000.-
Belterület: 8.000.- Külterületi lakott: 4.000.- Külterületi lakatlan: 0.-	4.400 122 66	35.200.000.- 488.000.- 0.-	35.688.000.-
Belterület: 9.000.- Külterületi lakott: 4.500.- Külterületi lakatlan: 0.-	4.400 122 66	39.600.000.- 549.000.- 0.-	40.149.000.-

megjegyzés: bázis adómérték 4.000.-Ft/év/ingatlan

A bázis adómérték belterületen minden 1.000.-Ft, külterületen minden 500.-Ft-al történő emelése 4.461.000.-Ft többlet bevételt jelent önkormányzatunk számára.

RENDELET TERVEZET

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete
...../2014.(XI. 10.) önkormányzati rendelete
a helyi adókról szóló 49/2012. (XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Mezőberény Város Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikkének (2) bekezdésében, valamint a helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el.

1.§

A helyi adókról szóló önkormányzati rendelet (továbbiakban: R.) 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

3.Magánszemélyek kommunális adója

„ 5.§

(1)Az adó mértéke:

- a)belterületi lakásonként, építési telkenként:- Ft./év/ingatlan
- b)Külterületi lakott lakásonként:Ft/év/ingatlan
- c)külterületi lakatlan lakásonként, építési telkenként: 0.-Ft/év/ingatlan

(2)A külterületi ingatlanok esetében az adómértéket a naptári év első napján fennálló állapot szerint kell megállapítani

a)A külterületi ingatlan lakatlanná válásáról,- az azt követő 15 napon belül- az adóalany köteles adóbevallást benyújtani.”

2.§

Hatályát veszti a R.6. §-a, egyidejűleg a R.7,8,9,10. §-ainak számozása 6,7,8,9. §-ra változik.

3.§

Záró rendelkezések

Ez a rendelet 2015. január 1. napján lép hatályba, és az azt követő napon hatályát veszti.

Mezőberény, 2014.november 10.

Siklósi István
polgármester

Dr. Földesi Szabolcs
jegyző

