

Sorszám: V/8.

Tárgy: Pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokra vonatkozó helyi szabályozás felülvizsgálata – települési támogatás bevezetése (első körös tárgyalás)

Előterjesztő: Dr. Földesi Szabolcs jegyző

Készítette: Gulyásné dr. Sáli Henrietta aljegyző

Véleményező Humánügyi Bizottság

Bizottság: Ügyrendi, Jogi Közbiztonsági és Esélyegyenlőségi Bizottság
Pénzügyi, Gazdasági Bizottság

Tervezett

döntés:

Döntés:

ELŐTERJESZTÉS **a Képviselő-testület 2015. január 26-i ülésére**

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés 2014. december 15-i ülésnapján elfogadta a Magyarország 2015. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2014. évi XCIX. törvényt, melynek eredményeképpen a pénzbeli és természetbeni szociális ellátások rendszere 2015. március 1. nappal kezdődően jelentős mértékben átalakul.

Az átalakítás keretében egyrészt élesen elválasztásra kerülnek az állam és a helyi önkormányzatok segélyezéssel kapcsolatos feladatai, másrészt pedig átalakul a finanszírozás rendszere.

2015. március 1-től a jelenleg jegyzői hatáskörben levő aktív korúak ellátásának megállapítása a járási hivatal hatáskörébe kerül (az ellátás keretében foglalkoztatást helyettesítő támogatás, valamint egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatás állapítható meg – ez utóbbi a megszűnő rendszeres szociális segély helyébe lép).

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) március 1-től nem tartalmaz szabályozást a lakásfenntartási támogatásra, az adósságkezelési szolgáltatásra, a méltányossági ápolási díjra, valamint a méltányossági közgyógyellátásra tekintettel.

A települési önkormányzatok által nyújtható ellátások tekintetében egységesen bevezetésre kerül a települési támogatás intézménye, melynek keretében az önkormányzatok az általuk támogatandónak ítélt, rendeletükben szabályozott élethelyzetekre nyújthatnak támogatást.

Az Szt. 2015. március 1-jén hatályba lépő 132.§ (4) bekezdése értelmében felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben szabályozza „a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait”, azaz annak

eldöntése, hogy e támogatás keretében milyen célokra, mely feltételek teljesítésülése esetén, milyen támogatást nyújt az önkormányzat, teljes mértékben a saját mérlegelési jogkörébe tartozik.

Az Szt. által szabott egyetlen kötelezettség az, hogy a képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető, rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan, vagy tartósan létfenntartási gondokkal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani.

Az Szt. a települési támogatás vonatkozásában az alábbi háttérszabályozást tartalmazza:

„Települési támogatás

45. § (1) A képviselő-testület az e törvény rendelkezései alapján nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások kiegészítéseként, önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján települési támogatást nyújt. Települési támogatás keretében nyújtható támogatás különösen

- a) a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez,
- b) a 18. életévét betöltött tartósan beteg hozzátartozójának az ápolását, gondozását végző személy részére,
- c) a gyógyszerkiadások viseléséhez,
- d) a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére.

(2) Más jogszabály alkalmazásában az (1) bekezdés a) pontja szerinti célra nyújtott települési támogatást lakásfenntartási támogatásnak kell tekinteni.

(3) A képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gondokkal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani.

(4) Rendkívüli települési támogatásban elsősorban azokat a személyeket indokolt részesíteni, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni vagy alkalmanként jelentkező többletkiadások - így különösen betegséghez, halálesethez, elemi kár elhárításához, a válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához, iskoláztatáshoz, a gyermek fogadásának előkészítéséhez, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartásához, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadások - vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak.

(5) A rendkívüli települési támogatás kérelemre és hivatalból - különösen nevelési-oktatási intézmény, gyámhatóság vagy más családvédelemmel foglalkozó intézmény, illetve természetes személy vagy a gyermekek érdekeinek védelmét ellátó társadalmi szervezet kezdeményezésére - is megállapítható.

(6) Ha a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzat nem állapodik meg ettől eltérően, a fővárosban a hajléktalanok számára nyújtott rendkívüli települési támogatás megállapítása a fővárosi önkormányzat feladata.

(7) A települési önkormányzat rendeletében a havi rendszerességgel nyújtott települési támogatás - ide nem értve az (1) bekezdés d) pontja szerinti célra nyújtott támogatást - havi összegét úgy kell szabályozni, hogy az nem haladhatja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét.”

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete a 10/2011.(III.29.) sz. önkormányzati rendeletében szabályozza az önkormányzat által nyújtott pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokat. A rendelet szabályozását áttekintve a jogszabályi változások következtében teljes felülvizsgálat szükséges, illetve célszerű a jelenleg hatályos rendelet hatályon kívül

helyezésével egyidejűleg 2015. március 1. nappal új szabályozás bevezetése. (Összehasonlító táblázat az előterjesztéshez mellékelve lett.)

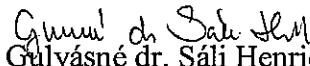
Az új önkormányzati rendeletben a pénzbeli és természetbeni ellátások rendszerét az alábbi szempontok szerint kell szabályozni:

- két pénzbeli ellátás (települési támogatás és rendkívüli települési támogatás) és egy természetbeni ellátás (köztemetés) kerül meghatározásra;
- az ellátások tekintetében a hatáskör (a köztemetésnél is, ahol eddig a polgármester volt a hatáskör címzettje) a képviselő-testülethez van telepítve, ami az Mötv. 41.§ (4) bekezdése értelmében átruházható a polgármesterre, bizottságára, jegyzőre, illetve a társulására – az eljárás időbeli gyorsítása miatt megfontolandó a hatáskör átruházása;
- a képviselő-testületnek megmarad a jogosultsága arra, hogy az aktív korúak ellátására való jogosultság egyéb feltételeként előírja a lakókörnyezet rendezettségének biztosítását (a rendeletében megállapított feltételek szerint);
- a szabályozásnál figyelemmel kell lenni az Szt. 45.§-ban foglaltakra;
- az önkormányzatok által biztosított ellátások finanszírozása saját erőforrásból történik, azzal, hogy a helyi szociális feladatok ellátására a központi költségvetésben támogatás biztosított azon önkormányzatok számára, amelyek esetében az egy főre jutó adóerő-képesség nem haladja meg a 32.000 Ft-ot (Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló 2014. évi C. törvény 2.melléklete).

Kérem a Tisztelt Bizottságokat, hogy üléseiken a fentiek figyelembe vételével vitassák meg a bevezetésre kerülő ellátások szabályozásának kialakítását, különös tekintettel a támogatási összegekre, a támogatási feltételekre, a támogatás időtartamára, valamint a felhasználása ellenőrzésének szabályaira, majd javasolataikat tegyék meg a Képviselő-testület felé.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Bizottságok véleményének figyelembevételével döntsön az új szociális támogatásokat tartalmazó rendelet megalkotásánál érvényesítendő szempontokról.

Mezőberény, 2015. január 15.


Gulyásné dr. Sáli Henrietta
aljegyző

	Jelenlegi ellátás	Hatáskör címzettje		Megállapításának feltételei		Ellátás folyósításának időtartama		Összege	
		Jelenleg	Márc. 1-től	Jelenlegi ellátás esetében	Márc. 1-től	Jelenlegi ellátás esetében	Márc. 1-től	Jelenlegi ellátás	Március 1-től
Pénzbeli ellátások									
Települési támogatás									
A) lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez	lakásfenntartási támogatás	jegyző	képviselő-testület*	az igénylő háztartásában az egy fogyasztási egységre jutó havi jövedelem nem haladhatja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-át, és a háztartás tagjai egyikének sincs vagyona (normatív lakásfenntartási támogatás) vagy adósságkezelési szolgáltatásban részesülő személynek állapítható meg + helyi rendeletben lakókörnyezet rendezettségének előírása		1 év		a) a lakásfenntartás elismert havi költségének 30%-a, ha a jogosult háztartásában az egy fogyasztási egységre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 50%-át, b) a lakásfenntartás elismert havi költségének és a támogatás mértékének (a továbbiakban: TM) szorzata, ha a jogosult háztartásában az egy fogyasztási egységre jutó havi jövedelem az a) pont szerinti mértéket meghaladja, de nem lehet kevesebb, mint 2500 forint, azzal, hogy a támogatás összegét 100 forintra kerekítve kell meghatározni.	
B) a 18. életévét betöltött tartósan beteg hozzátartozójának az ápolását, gondozását végző személy részére	méltányossági ápolási díj	(képviselő-testület) bizottságra átruházva	képviselő-testület*	ha a méltányossági ápolási díj iránti kérelmet benyújtó családjában az egy főre eső havi jövedelem a nyugdíjminimum 200%-át, egyedülálló esetén 250%-át nem haladja meg és nem áll fenn az Szt. 42.§-ban meghatározott kizárási okok egyike sem (pl. keresőtevékenységet folytat és munkaideje a napi 4 órát meghaladja)		legfeljebb 1 évre		Havonta az éves költségvetési törvényben meghatározott alapösszeg 80%-a (jelenleg 23.600 Ft)	
C) a gyógyszerkiadások viselésére	méltányossági közgyógyellátás	(képviselő-testület) polgármesterre átruházva	képviselő-testület*	a) akinek a családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének a 150%-át, és a havi rendszeres gyógyító ellátás költségének mértéke eléri az öregségi nyugdíj legkisebb összegének a 20%-át; b) aki egyedül élő, és havi nettó jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200%-át, és a havi rendszeres gyógyító ellátás költségének mértéke eléri		1 év		szakhatósági állásfoglalásban meghatározott rendszeres gyógyító ellátás havi összegének figyelembevételével max. 12.000 Ft/hó + évi egyszeri 6.000 Ft eseti jellegű	

				az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 20%-át.					
D) a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére									
... egyéb célcsoport is meghatározható!									
Rendkívüli települési támogatás	eseti jellegű önkormányzati segély / kölcsön formájában nyújtott önkormányzati segély	(képviselő-testület) polgármesterre átruházva	képviselő-testület*	Eseti jellegű önkormányzati segély a mindenkori nyugdíjminimumot (egyedülálló esetén a nyugdíjminimum 1,5 szeresét) meghaladó egy főre jutó jövedelemmel rendelkező kérelmező számára csak kivételes méltánylást érdemlő esetben adható. Gyógyszertámogatásra szóló eseti jellegű önkormányzati segélyben részesíthető az a személy, aki a) közgyógyellátási igazolványra nem jogosult, és havi gyógyszerköltsége, vagy gyógyászati segédeszköz költsége olyan magas, mely a kérelmező összes körülményét figyelembe véve megélhetését veszélyezteti, b) közgyógyellátási igazolvánnyal rendelkezik ugyan, de a részére megállapított havi gyógyszerkereten felül még jelentős gyógyszerköltsége, vagy gyógyászati segédeszköz költsége van, c) a 14. § (2) bekezdésétől eltérően a gyógyszertámogatásra szóló eseti jellegű önkormányzati segélyre jogosult		egyedi megállapítás alapján		A vissza nem térítendő eseti jellegű önkormányzati segély esetenkénti legkisebb összege 1.000 Ft, éves összege (– a kivételes méltánylást érdemlő körülmény kivételével -) pedig nem haladhatja meg családonként a 40.000 Ft-ot. A kölcsön összege nem haladhatja meg a 40.000 Ft-ot, temetési célú szociális kölcsön esetében 60.000 Ft-ot. A kölcsön visszafizetésére a Polgármester és a kölcsönben részesített megállapodást köt, melyben rögzíteni kell a visszafizetés feltételeit, a visszafizetés elmulasztása esetén követendő eljárást, a garanciákat valamint a kölcsön lejáratának határidejét.	

				az a kérelmező, akinek a háztartásban az egy főre számított havi jövedelme az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 2,5 szeresét, egyedül álló esetén 3,0 szorosát nem haladja meg. Az Önkormányzati segély szociális kölcsön formájában is nyújtható, akinek a családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a nyugdíjminimum 1,5 szeresét és - bizonyítottan olyan átmeneti pénzzavarba került vagy olyan rendkívüli kiadása merült fel (pl.: temetés, elemi kár, stb.) amely veszélyeztetheti családja létfenntartását, - rendelkezik olyan jövedelemforrással, amely garanciát jelent a kölcsön visszafizetésére. A temetési célú szociális kölcsönt egy elhunyt után egy személy igényelheti, amely természetbeni támogatás formájában a megjelölt temetkezési szolgáltatóhoz – az Önkormányzat nevére szóló számla ellenében - kerül átutalásra.					
Természetbeni ellátások									
Köztemetés	jelenleg is köztemetés	polgármester	képviselő-testület*	a) nincs vagy nem lehet fel az eltemettetésre köteles személy, vagy b) az eltemettetésre köteles személy az eltemettetésről nem gondoskodik.	nem változik	értelem szerint		Mezőberény város Önkormányzat Polgármestere az Szt. 48.§ (3) bekezdés b, pontjában meghatározottak alapján a temetésre kötelezettet a köztemetés költségeinek 50 %-ig mentesítheti, amennyiben a temetésre kötelezett személy családjában az egy főre eső jövedelem a nyugdíjminimum összegét nem haladja meg, és nem rendelkezik az Szt.4.§ (1) bekezdése szerinti vagyonnal.	nem változik

*a képviselő-testület hatáskörét átruházhatja a polgármesterre, bizottságára, jegyzőre, társulására