

9

2014. december 22-i közmeghallgatás 2015. évi költségvetés vitaindító

E sorok írásakor az Országgyűlés még nem fogadta el Magyarország 2015. évi költségvetéséről szóló törvényt, de már jó közelítéssel látható, milyen feltételek mentén kell gazdálkodnia az önkormányzatoknak a következő évben.

(A következőkben felvázolt elvek, általános információk Pogácsás Tibor államtitkár előadása nyomán kerültek megfogalmazásra)

Magyarország 2015. évi költségvetésének elvei:

Az ismert prioritások:

- a család az első
- munka mindenkinek
- ingyen tankönyv és pedagógus béremelés
- több pénz az egészségügyben
- a rendvédelmi dolgozók megbecsülése
- támogatás a gazdáknak
- értékálló nyugdíjak
- több uniós forrás
- bürokráciacsökkentés
- stabil pénzügyek, tartós gazdasági növekedés

A feladatmegosztás további strukturálása történik az állam és az önkormányzatok között

- 2010-től kezdődő önkormányzati megújulás, feladatok újrastrukturálása. Megyei önkormányzatoknál csak a területfejlesztési feladatok maradtak
- 2013-tól az államigazgatási feladatok nagyrészt elkerültek az önkormányzatoktól, csak a helyi szinten szabályozandó ügyek maradtak
- Köznevelési feladatok közül csak az óvodai ellátás és 3000 fő felett az iskola működtetés maradt önkormányzati feladat
- Egészségügyi feladatok közül csak az alapellátás és a járó-beteg szakellátás helyi feladat
- Szociális feladatok közül a települési segélyezés, alapszolgáltatások, nappali ellátás, hajléktalanok ellátása, gyermekek átmeneti gondozása
- Kulturális területen a könyvtárak, múzeumok (megyei jogú városok) és a kiállítóhelyek, tájházak, mozgókönyvtár

A 2015. évi törvény javaslatban 690 484,9 millió Ft jut az önkormányzatok működésére, amely 2008 óta a legalacsonyabb összeg. A csökkenés oka: A Kormány önkormányzati rendszermegújító programjának eredményeként, az állam és önkormányzatok közötti feladatok újraelosztása 2012-től a megyei, majd 2013-tól a települési feladatok csökkenését, és így a helyi önkormányzatoknak juttatandó támogatási források szűkülését is jelentette.

Az önkormányzatok támogatása fokozatosan közelít a teljes feladatfinanszírozáshoz. A rendszer "finomhangolása" várhatóan még néhány évig eltart.

A 2015. év finanszírozási struktúrája:

- a gépjárműadó 40%-a illeti meg továbbra is a helyi önkormányzatokat,

- Települési adók bevezetése segélyezésre és fejlesztési feladatok kiadásaira,
- Ipa bevétel elsősorban szociális ellátási feladatokra
- Állami támogatások rendszerének kiigazítása:
- Általános működési támogatások köre bővül, „Beszámítás” mellett „Kiegészítés”-t is tartalmaz a rendszer
- Egyes ágazati alapellátás és szakellátás működésének támogatása növekszik
- A segélyezés rendszerének átalakításával a finanszírozás változik
- Önkormányzati fejlesztési támogatások keretösszegének emelése
- Önkormányzati fejezeti tartalék csökken, csak egyedi problémák kezelésére szolgál
- Az üdülőhelyi feladatok támogatása várhatóan 1,55 Ft/fő-re növekedik

Beszámítás - Kiegészítés

- Egyes költségvetési támogatások összegét csökkenti az elvárt iparüzési adóbevétel
- A beszámítás a 2014. évinél differenciáltabb módon történik:
- Az alacsony adóbevételi potenciállal rendelkezőket (8 500 forint alatt) a beszámítás helyett kiegészítést kapnak (az általános támogatások összegére vetített, meghatározott százaléku kiegészítő támogatással), e felett sávosan jelentkeznek az elvonás.
- Kibővül a beszámítás alá tartozó támogatások köre a külterületi támogatással, az ifa kiegészítéssel és az egyéb önkormányzati feladatok támogatásának 50 %-ával.
- A levonandó számított bevétel az ipa adóalap 0,5 %-áról 0,55 %-ára nő, a nagyon magas adóbevétellel bíró önkormányzatok esetében még magasabb 0,65 %-ot is elérő mértékkel.
- A sávokat a következő táblázat mutatja be. *(Mezőberény előreláthatóan a 5., vagy 6. sorba fog tartozni)*

No.	Kategóriák a települési önkormányzat egy lakosra jutó adóerő-képessége szerint (forint)		Támogatáscsökkentés mértéke a számított bevétel százalékában	Kiegészítés a beszámítás, kiegészítés alapjának százalékában
	alsó határ	felső határ		
1.	1	5000	0	25
2.	5 001	8 500	0	15
3.	8 501	10 000	10	0
4.	10 001	12 000	20	0
5.	12 001	15 000	40	0
6.	15 001	18 000	60	0
7.	18 001	24 000	85	0
8.	24 001	36 000	95	0
9.	36 001	42 000	100	0
10.	42 001	60 000	105	0
11.	60 001	100 000	110	0
12.	100 001		120	0

Az ágazati támogatások rendszerében is történnek változások, amelyek közül talán a leginkább észrevehető lesz a szociális terület, ahol várhatóan emelkedik a gyermek ételmelegítésre fordítandó összeg (a tervek szerint a hétfvégéken és a szünet idejére is kapnának meleg ételt a rászoruló gyermekek).

A segélyezés rendszerében is alapvető változások következnek be:

A Kormány célja, hogy 2018-ig megvalósuljon a munkaképes népesség körében a teljes foglalkoztatottság.

Ennek elérése érdekében a segélyezés terén alapvető változások történnek:

- 2018-ig az FHT-sok fokozatosan a munkaerőpiacra kerülnek, első lépésként 2015. II. félévétől egynegyedük közfoglalkoztatott lesz,
- Az FHT megállapítása és folyósítása 2015. március 1-jétől a járásokhoz kerül,
- A rendszeres szociális segély 2015. március 1-jétől megszűnik. A munkaképesek FHT-ra, a betegek és gyermeket nevelők egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatásra lesznek jogosultak, a többiek települési segélyt kaphatnak.
- A lakásfenntartási támogatás és az adósságkezelési szolgáltatás 2015. március 1-jétől fokozatosan beolvad a települési támogatásba,
- Az önkormányzati segély új neve települési támogatás lesz, az önkormányzatok sokkal több élethelyzetben és volumenben adnak e jogcímen segélyt (ehhez adóerőképtől függő támogatás jár majd).

Mezőberény Város 2015. évi költségvetésének elvei:

Ahhoz, hogy 2015-ben is működtetni tudjuk intézményhálózatunkat és a fejlesztések terén is tudjunk előre lépni, ismételten szükséges a feladatok felülvizsgálata, illetve a mutatószámok változása függvényében az intézményi létszám felülvizsgálatára is sort kell keríteni. A szigorúbb pénzgazdálkodás érdekében már 2013-ban elkezdődött a kiskincstári rendszer alkalmazását tovább kell folytatni.

A megnyíló pályázati lehetőségekkel élni kell, a 2015-2019-re tervezett gazdasági programba tervezett fejlesztések forrásait elsősorban az EU-s és más pályázati forrásokra alapozva kell megvalósítani már 2015-ben is.

Működési költségeket fejlesztési forrásokból nem finanszírozhatunk, ami azért is tűnik nehéz feladatnak, mert további adók kivetéséről sem döntött a képviselő-testület. Bevételeinket a meglévő keretek között, de új lehetőségek keresésével kell növelnünk.

Intézkedések a bevételek növelése érdekében:

- Az intézmények feladatellátásához már szükségtelen ingatlanok feltárása, hasznosítási lehetőségeinek felülvizsgálata;
- Az egyéb, önkormányzati vagydon hasznosításának felülvizsgálata;
- Nevelési-oktatási és szociális intézményeknél törekedni kell a maximális ellátotti létszámok kialakítására, nagyobb figyelmet kell fordítani az intézmények propagálására (pr, hirdetés, stb.);
- További, bevételt eredményező beruházások finanszírozása pl. megújuló vagy alternatív energia;
- Az intézmények szabad kapacitásának illetve szolgáltatásainak kiajánlása;
- A helyi adó bevételek növelése a helyből megrendelhető szolgáltatások, beszerzések maximalizálására törekvéssel. Illetőleg a hátralékok állományának és összegének csökkentése.
- Gazdasági tevékenység lehetőségének a feltárása.

Intézkedések a kiadások csökkentése érdekében:

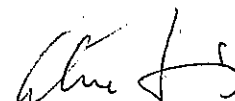
- Intézmények működési költség megállapításának elmozdítása a feladatfinanszírozás irányába; (a központi költségvetésben is erre törekszik az állam)
- Önkormányzati támogatások megfontoltabb alkalmazása;

- A szociális juttatásokra fordítandó előirányzatok felhasználásánál a rászorultság szigorúbb vizsgálatát kell érvényesíteni, figyelembe véve a szociális segélyezés rendszerének változásait;
- Az önkormányzati intézményeknél az engedélyezett státusz szerinti létszámra kell a személyi juttatást tervezni; (a munkáltatói döntésen alapuló kiegészítéseket az intézményvezetők vizsgálják felül)
- Javasolt a magas intenzitású állami támogatás folyamatos igénybevétele a munkaerő gazdálkodás egyes területein, elsősorban a technikai dolgozók esetében;
- Intézmények karbantartási feladatainak egy szervezet keretében történő megoldása;
- Költségcsökkentő beruházások felkutatása, pályázati lehetőségek keresése pl. megújuló vagy alternatív energia felhasználási lehetőségek feltárása.
- A működési és felhalmozási kiadások önrészének csökkentése érdekében magas intenzitású pályázati lehetőségek felkutatása;

Fontos, hogy az önkormányzati intézmények a várható bevételeket ne tervezzék alul, míg a kiadásokat a tényleges kiadásokkal szinkronban tervezzék meg.

2015-ben továbbra is biztosítani kell a város zavartalan működését, amelyhez szűkös forrásokkal fogunk rendelkezni. Az intézményekben dolgozó szakemberek tudásában, és a Hivatal pénzügyi osztályának országosan is elismert, magas színvonalú munkájában bízva a feladat megoldhatónak látszik..

Mezőberény, 2014. december 10.



Siklósi István
polgármester