

Tárgy: Az adóbevételek alakulásának értékelése
Előterjesztő: Dr. Földesi Szabolcs jegyző
Készítette: Czirbuly Zoltánné vezető-főtanácsos
Véleményező Bizottság: Humánügyi Bizottság
Ügyrendi, Jogi, Közbiztonsági és Esélyegyenlőségi Bizottság
Pénzügyi, Gazdasági Bizottság
Tervezett döntés: 1 db határozat
Döntés: Egyszerű többségi, nyílt szavazással

ELŐTERJESZTÉS
Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete
2018. november 26-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdésének g) pontjában foglaltakra tekintettel a települési önkormányzat képviselő testülete a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást.

Az önkormányzati adóhatósági feladat- és hatáskör címzettje a jegyző. Az adóztatással kapcsolatos hatósági feladatokat a jegyző irányításával, az adócsoport munkatársai látják el. Az önkormányzati adóhatóság látja el az önkormányzat és a hivatal működéséhez szükséges saját (közhatalmi) bevételek jelentős részének a beszedését, valamint egyéb, az állam által az önkormányzati adóhatósághoz delegált hatósági feladatot.

Ezen belül végzi az önkormányzat által bevezetett helyi adók kivetésével, beszedésével, a gépjármű adóztatással az adók módjára behajtandó köztartozások, a közigazgatási hatósági eljárási illeték, a talajterhelési díj, a termőföld bérbeadásából származó jövedelem, a mezőőri járulék beszedésével kapcsolatos feladatokat. Nyilvántartja továbbá a desztilláló berendezések vásárlásának bejelentését, ellenőrzi a magánfőzés szabályainak betartását, adatot szolgáltat a vámhatóság részére.

A hatósági tevékenység ellátása során az adóztatással kapcsolatos feladatokon kívül, 2018. évben 79 db vagyoni bizonyítvány, 50 db adóigazolás, és 147 db adó- és értékbizonyítvány került elkészítésre és kiadásra. A csoport ellátja továbbá a pénzforgalmi adatok, adózónkénti adószámlákra történő könyvelését, a negyedévenkénti zárási feladatokat, valamint a pénzügyi osztály részére a havi adatszolgáltatást.

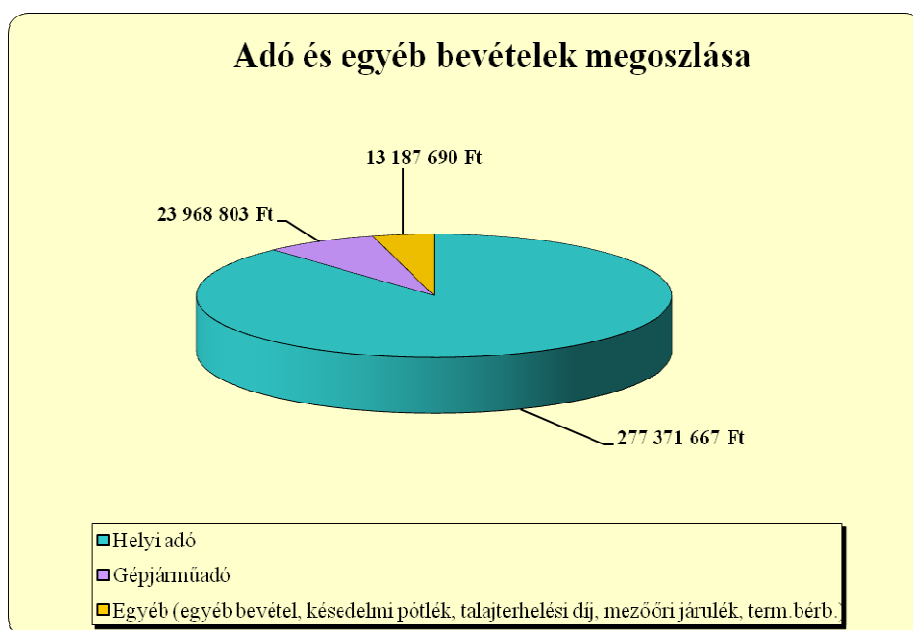
Ez évben tovább folytatódtak a 2016 szeptemberében elkezdett ASP. ADO szakrendszer önkormányzati migrációját megelőző adatvizsgálati, adattisztítási feladatok. Az új szakrendszerre történő áttérés előkészítése a napi feladatok ellátása mellett folyik, komoly, felelősségteljes feladat, mely szoros határidők betartását követeli meg. Az adócsoport által

elvégzett munka különös jelentőséggel bír, hiszen az adózói törzsben nyilvántartott adatok képezik majd a 2019-től, önkormányzatunknál is bevezetésre kerülő valamennyi ASP. (adó, gazdálkodás, hagyatéki leltár, ingatlanvagyon kataszter, ipar-kereskedelem, iratkezelő) szakrendszer alapját. A dolgozók szakmai felkészítése párhuzamos, elméleti (e-learning), valamint a MÁK keretén belül, gyakorlati számítástechnikai oktatótermi képzés formájában valósul meg.

Adóhatóságunk 2018. évben összesen 8.630 adóalanyt tartott nyilván, akik részére évente két alkalommal, (adóév március 15. napjáig) fizetési felhívás, (adóév szeptember 15. napjáig) számlaegyenleg értesítő kerül kiküldésre. 2018.01.01. és 2018.09.30. között iktatott adóhatósági ügyiratok száma főszámbra iktatott 2.524 db, alszámbra iktatott 2.282 db, összesen 4.806 db volt.

Ezen ügyek jelentős része adóhatósági eljárás keretében hozott, adófizetési kötelezettséget megállapító, fizetési kötelezettséget megszüntető, esetenként fizetési könnyítésre, valamint adómérséklésre, adóelengedésre, illetve adóelőleg módosításra vonatkozó hatósági döntéssel, határozattal zárult.

A feladatellátása során az **önkormányzati adóhatóságunk** helyi adóból 277.371.667.-Ft, részben átengedett központi adóból (gépjárműadó 40%) 23.968.803.-Ft, egyéb feladatellátásból 13.187.690.-Ft, **mindösszesen: 314.528.160.-Ft bevételt teljesített 2018. 09.30. napjáig.**

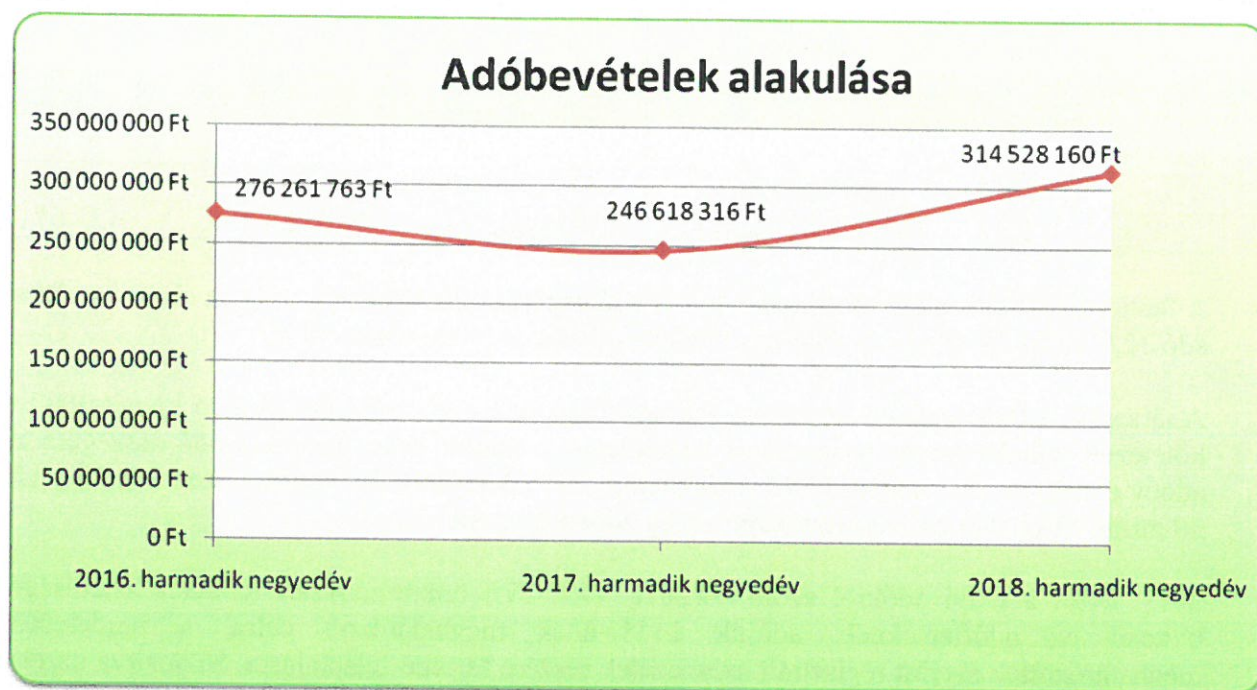


Önkormányzatunk a 2018. évi költségvetésébe, a 2017. évi előírások figyelembe vételével, adó bevétel címén 295.000.000.-Ft-ot tervezett be.

Örömmel számolhatunk be arról, hogy városunk életében először sikerült a III. n.é. végére meghaladni a 300 milliós adóbevételt.

Az adóbevételek nagyságát elsősorban az önkormányzatnál bevezetett adónemek száma, azok mértéke. Másodsorban a település gazdasági adottságai, a helyben működő vállalkozások

eredményessége, az adóalanyok fizetőképessége határozza meg.



Helyi iparüzési adó (HIPA):

A HIPA a legnagyobb bevételt jelentő, egyben a legnehezebben tervezhető adónem településünkön.

A HIPA alanyok a (március 15., szeptember 15., december 20.) befizetett előleggel, az éves bevallás során számolnak el. Ebből kifolyólag a május 31-ig benyújtott, végleges adójukat tartalmazó bevallás, jelentős eltérést is mutathat akár pozitív, akár negatív irányban a megfizetett adóelőleggel szemben. A 2018. évi HIPA bevétel tervezése, a 2016. évről beadott bevallásokban szereplő számadatok alapján történt.

A 2018-as évben az adóhatóságunk által beszedett bevétel 73%-át, az iparüzési adóból származó bevétel teszi ki.

Nyitó hátralék: 12.793.910.-Ft

Folyó évi előírás: 237.733.389.-Ft

Tervezett bevétel: 220.000.000.-Ft

Befolyt adó összege 2018. szeptember 30-ig: 229.985.215.-Ft

Teljesítés: 96,7%

2017. január 01. napjától a HIPA adóalanyoknak lehetőségük van a NAV-on keresztül benyújtani az iparüzési adóbevallásukat általános nyomtatványkitöltő program alkalmazásával. Az állami adóhatóság a beérkezett bevallásokat, az előző évi gyakorlathoz hasonlóan az adóalany székhelye, telephelye szerinti önkormányzati adóhatóság részére, hivatali kapun keresztül továbbította feldolgozás céljából. A bevallásadás ezen módja, egyre népszerűbb az adózók körében. Az idén a bevallások kb. fele érkezett elektronikus úton.

Városunk iparüzési adóerő-képessége a tavalyi évben tapasztalt csökkenés után, ismét emelkedő tendenciát mutat.

Az iparüzési adóalapok változása, jól szemlélteti a helyben működő vállalkozások gazdasági erejét.

Adóév	Naptári év	Adóalap (Ft)	Előző évhez viszonyított eltérés (Ft)	Folyó évi előírás (Ft)	Előző évhez viszonyított eltérés (Ft)
2016.	2017.	11.007.309.463.-	-519.206.495.-	204.761.800.-	-14.244.100.-
2017.	2018.	12.958.615.205.-	+1.951.305.742.-	237.733.389.-	+32.971.589.-

A fenti adatokból kitűnik, hogy a 2018. évi adóalap 1,9 milliárd Ft-tal, míg az előírt iparüzési adó 32,9 millió Ft-tal emelkedett az előző évi adó összegéhez viszonyítva.

A társasági adóelőlegének az adóévi várható fizetendő adó összegére történő kiegészítésére kötelezett vállalkozónak az iparüzési adóelőleget a várható éves fizetendő adó összegére az adóév december 20. napjáig kell kiegészítenie. 2018.december 20. napjáig ezen a címen, 15-30 millió Ft közötti befizetésére számít még adóhatóságunk.

2011. évtől a helyi adókról szóló 49/2012. (XI. 27.) önkormányzati rendelet lehetőséget biztosít az adófizetőknek, adójuk 1+1%-ának meghatározott célra, a rendeletben meghatározottak szerint regisztrált szervezetek részére történő felajánlásra. Biztosítva ezzel a helyi iparüzési adót fizetőknek, hogy a befizetett helyi iparüzési adójuk felhasználásáról, meghatározott keretek között, szabadon rendelkezessenek.

A 2017-es adóévről 2018. május 31. napjáig benyújtott bevallásokkal egyidejűleg, összesen 57 db rendelkező nyilatkozat érkezett 1.388.759.-Ft összegről, melyből az érvényes rendelkezések száma 33 db volt. A vállalkozások 14 szervezet részére, összesen 802.997.-Ft-ot ajánlottak fel. Érvénytelen rendelkezés 24 db volt, 585.762.-Ft összegben.

Az érvénytelenség okai leggyakrabban:

- a felajánlás nem regisztrált szervezet részére történt
- adóbevallást pótló nyilatkozat nem került benyújtásra
- tartozása volt az adózónak

Magánszemélyek kommunális adója:

A második legnagyobb bevételt jelentő, de egyben a legtöbb adózót érintő adónem városunkban a magánszemélyeket terhelő kommunális adó. Az adónemből befolyt bevétel az összes adó bevétel 10 %-a.

Nyitó hátralék: 14.793.197.-Ft

Folyó évi előírás: 34.222.503.-Ft

Tervezett bevétel: 33.000.000.-Ft

Befolyt adó összege 2018. szeptember 30-ig: 32.249.311.-Ft

Teljesítés: 94%

Építményadó:

A vagyoni típusú adók körébe tartozó adónem, melyből származó bevétel, az összes adóbevétel alig több mint 2%-a, az idei évben 4,2%.

Nyitó hátralék: 2.408.939.-Ft

Folyó évi előírás: 6.880.006.-Ft

Tervezett bevétel: 6.500.000.-Ft

Befolyt adó összege 2018. szeptember 30-ig: 13.428.491.-Ft

Teljesítés: 195 %

A többletteljesítés 5 adózó esetében, ellenőrzési eljárás keretében feltárt 6.243.863.-Ft adóhiány előírásából, és az ezt követő beszédéséből keletkezett.

Telekadó:

A vagyoni típusú adók csoportjába tartozik, minimális adózói kört, kizárólag jogi személyeket érint.

Nyitó hátralék: 1.391.650.-Ft

Folyó évi előírás: 1.069.200.-Ft

Tervezett bevétel: 1.200.000.-Ft

Befolyt adó összege 2018. szeptember 30-ig: 740.850.-Ft

Teljesítés: 64%

A tervezett és a befolyt bevétel közötti jelentős különbség oka, hogy két gazdasági társaság 2017. évben értékesítette a tulajdonában lévő telek ingatlanjait magánszemélyek részére. Ennek következtében lényegesen csökkent a folyó évi előírás összege is. A helyi adókról szóló rendeletünk értelmében a magánszemély nem alanya a telekadónak, így ők 2018. január 01. napjától nem telekadót, hanem magánszemélyek kommunális adót fizetnek az ingatlanok után.

Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó (IFA):

Önkormányzatunk számára a legkisebb bevételt jelentő adónem az idegenforgalmi adó.

Nyitó hátralék: 4.800.-Ft

Tervezett bevétel: 900.000.-Ft

Befolyt adó összege 2018. szeptember 30-ig: 967.800.-Ft

Teljesítés: 107%

A havi bevallásokból származó adatok alapján megállapítható, hogy 2017. év hasonló időszakához viszonyítva, 2.021-el nőtt a településünkön eltöltött vendégéjszakák száma. 2017. évben a nem állandó lakosként eltöltött vendégéjszakák száma 4.431 volt, az idén ez 6.452.

Gépjárműadó:

A gépjárműadó a *központi adók* körébe tartozik, mértékét törvény határozza meg. Hivatalunk az adó megállapításához szükséges adatokat, a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala adatszolgáltatása útján, közvetlenül kapja.

Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. tv. 32. § (1) bekezdése értelmében, 2013. január 01. napjától, a belföldi gépjárművek után a beszedett adó 40%-a illeti meg a települési önkormányzatot. Adóhatóságunk a gépjárműadó bevétel megosztásának határidőre történő havi utalása mellett, negyedévente részletes adatot szolgáltat a Magyar Államkincstár részére, ahol többek között a megosztás pontosságának az ellenőrzése is történik.

Nyitó hátralék: 5.770.256.-Ft

Folyó évi előírás: 24.599.767.-Ft

Tervezett bevétel: 24.000.000.-Ft

Befolyt adó összege 2018. szeptember 30-ig: 23.968.803.-Ft

Teljesítés: 97%

A gépjárműállomány számát vizsgálva megállapítható, hogy 2018. évben a személygépkocsik száma az előző évhez képest 108, a tehergépkocsik száma 24, a vontatók száma 4, a motorkerékpárok száma 2 db-bal nőtt, ugyanakkor az utánfutók és a pótkocsik száma 1-1db-al csökkent, míg az autóbuszok száma változatlanul 6 db maradt. A változás összességében a gépjárműállományban 136 db-os növekedést mutat. A gépjárműállomány számában bekövetkező változás nincs közvetlenül összefüggésben a bevétellel. Míg a személygépjárművek esetében az adóztatás alapja a gépjármű teljesítménye és gyártási éve, a tehergépjárművek esetében a saját tömege, növelve a terhelhetősége 50%-ával.

A súlyos mozgáskorlátozott személyek részére nyújtott gépjárműadó mentességek vonatkozásában, minden évben tapasztalható minimális változás. 2017. évben 43 fő részére, mindösszesen 419.615.-Ft mentesség került megállapításra. 2018. évben 51 fő volt a jogosultak száma és 482.250.-Ft volt az ilyen címen elengedett adó összege.

A törvény által biztosított mentességek (egyesület, alapítvány, költségvetési szerv, egyház, súlyos mozgáskorlátozott személy mentessége) összege együttesen 2017. évben 1.502.806.-Ft, míg az idei évben 1.365.815.-Ft volt.

Követelés kezelés (Végrehajtási cselekmények):

A követelés kezelés kiemelten fontos, egyre nagyobb és meghatározóbb részét képezi az adóhatósági munkának. Az önkormányzati adóhatóság feladatai közé tartozik a hátralékállomány csökkentése, a végrehajtási eljárások hatékony, eredményes és gyors alkalmazásával. Ezzel párhuzamosan az adózók fizetési problémáinak méltányos kezelése.

A behajtási cselekmények foganatosítása 2018. január 01. napjától az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény, valamint a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvényben foglaltak alapján, az ott meghatározott módon kerül sor.

Az önként, határidőre nem teljesítőkkel szemben adóhatóságunk törvényes eszközök alkalmazásával igyekszik továbbra is a lehető leghumánusabban, ugyanakkor következetesen eljárni.

2018. évben tovább folytatódott, az előző évben kezdődött személyi átrendeződés az adócsoportnál. Bár, 2017. év végére a létszámproblémák megoldódni látszottak, 2018. február elejétől újabb kihívással kellett a csoport dolgozóinak szembenéznie. A könyvelési feladatokat ellátó ügyintéző tartós távolléte (veszélyeztetett terhesség, majd szülési szabadság) miatti feladat átcsoportosítást kellett egyik napról a másikra megoldani. Így a decemberben végrehajtási ügyintézőnek felvett kollegina vette át a könyvelési feladatok ellátását. Ebből kifolyólag, újból behajtó nélkül maradt a csoportunk.

Fentiek, illetve az ASP miatti többlet feladatok miatt az idei évben, évek óta először, az utolsó negyedévre tolódott ki a hátralékok beszedésének a folyamata. A behajtási cselekmények

előkészítése (hátralékos adózók legyűjtése, munkahelyi adatok lekérése, stb.) jelenleg van folyamatban. Azon gépjármű tulajdonosoknál, ahol a hátralék összege az egy évi adótételt meghaladja, és munkahellyel nem rendelkeznek, kezdeményezni fogjuk a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény rendelkezése szerint, a gépjármű forgalomból való kivonását.

A tartozással rendelkező vállalkozások esetében, továbbra is élni kívánunk a *hatósági átutalási megbízás* kiadásának lehetőségével.

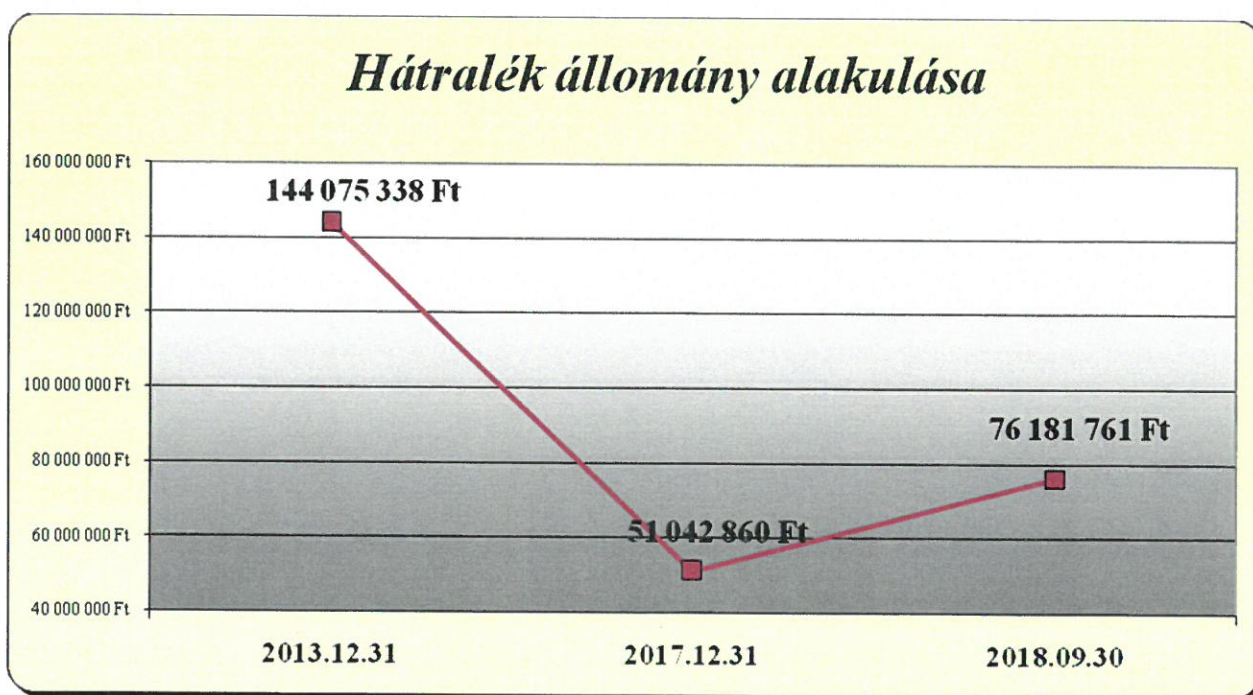
A 2017. évben indított végrehajtási cselekményekből, 2018. évben befolyt bevétel összege 2,3 millió Ft volt. Az I. félévben foganatosított letiltásokból 732.698.- Ft folyt be.

A Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő (NEAK) felé elektronikus megkeresés formájában indítunk megkereséseket az ismeretlen munkahelyi adatok felderítése céljából, ezáltal is gyorsítva a végrehajtás folyamatát.

Önkormányzati adóhatóságunk figyelemmel kíséri a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal jogutódja a Magyar Államkincstár által folyósított támogatásokban részesülők listáját. Az Uniós és a Nemzeti támogatások végrehajtás alá vonása idén is terveink között szerepel. A 2014. évtől célkitűzésként került meghatározásra a követelés állomány növekedésének a megállítása, ezt követően a meglévő hátralékok minél gyorsabb, és hatékonyabb beszedése.

Adóhatóságunk igyekszik mindent megtenni a hátralékok behajtása érdekében, azonban az eljárás sikerességét számos tényező befolyásolja. Tapasztalataink alapján a végrehajtási ügyintéző által indított eljárások sokaságának köszönhetően erősödött az adózói fegyelem, a fizetési-, és nem utolsó sorban a hatósággal való együttműködési hajlandóság.

A hátralékos állomány 2018. szeptember 30. napján 76.181.761.-Ft.



Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az adóbevételek alakulásának értékeléséről szóló beszámolót megvitatni, ezt követően a határozati javaslatban foglaltak szerint elfogadni szíveskedjen.

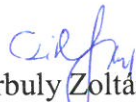
Határozati javaslat:

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete a 2018. évi adóbevételek alakulásának értékeléséről szóló beszámolót elfogadja.

Felelős: Dr. Földesi Szabolcs jegyző

Határidő: értelem szerint

Mezőberény, 2018. november 08.


Czirbully Zoltánné
vezető-főtanácsos