

Q

Sorszám: 11/3.

Tárgy: Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testületének az államháztartáson kívüli források átadásáról és átvételéről szóló rendeletének megalkotása

Előterjesztő: Dr. Földesi Szabolcs jegyző

Készítette: Dr. Fábián Judit titkársági referens

Véleményező Bizottság: Humánügyi Bizottság
Ügyrendi, Jogi, Közbiztonsági és Esélyegyenlőségi Bizottság
Pénzügyi, Gazdasági Bizottság

Tervezett döntés: 1 db rendelet

Döntés: Minősített többségi, nyílt szavazás

Előterjesztés

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete
2016. április 25 -i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 41. § (9) bekezdése az önkormányzatok számára kötelezővé tette az államháztartáson kívüli források átadására és átvételére vonatkozó rendelet megalkotását.

Mezőberény Város Önkormányzatának az államháztartáson kívüli források átadása és átvétele tárgyban előterjesztett rendelet-tervezet a következő főbb rendelkezéseket tartalmazza:

- a rendelet hatálya valamennyi államháztartáson kívüli pénzeszköz átadására és átvételére vonatkozik
- pénzeszköz átadására a rendelet-tervezetben meghatározott jogalanyoknak kérelem vagy az önkormányzat által meghirdetett pályázat útján lehetséges
- a rendelet-tervezet meghatározza a támogatás felhasználásának és a pénzügyi elszámolás szabályait

A törvényi rendelkezés figyelembe vételével az önkormányzat rendeletben szabályozza az államháztartáson kívüli forrás átvétele és átadása szabályait, erre tekintettel a jelen rendelet-tervezet a törvényi kötelezettségnek eleget tesz.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés megtárgyalását követően fogadja el a mellékelt rendelet-tervezetet.

Mezőberény, 2016. április 14.

Dr. Fábián Judit
Dr. Fábián Judit
titkársági referens

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testületének az államháztartáson kívüli források átadásáról és átvételéről szóló/2016.(IV.) önkormányzati rendelete megalkotásához

1. Társadalmi hatások:

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testületének az államháztartáson kívüli források átadásáról és átvételéről szóló rendelet (a továbbiakban: Rendelet-tervezet) megalkotása hozzájárul ahhoz, hogy a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény által meghatározott jogképességgel rendelkező jogalanyok – elsősorban a helyi civil szervezetek és állampolgárok – támogatásban részesülhessenek. A támogatás pozitív hatást eredményezhet a fent megnevezett jogalanyok tevékenységét tekintve.

2. Gazdasági, költségvetési hatások:

Az államháztartáson kívüli pénzeszköz átadása a támogatott jogalanyok tevékenységét segíti elő, a pénzeszköz átvétele az önkormányzat vagyonában bekövetkező pozitív változást eredményezhet. Mind az átadás mind az átvétel érinti az önkormányzat költségvetését.

3. Környezeti következmények:

Nincsenek környezeti következmények.

4. Egészségi következményei:

Nincsenek egészségi következmények.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Nem von maga után adminisztrációs többletköltséget.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdése az önkormányzatok vonatkozásában rendeletalkotási kötelezettséget ír elő az államháztartáson kívüli források átadása és átvétele tárgyában, a jogharmonizációs követelményeknek megfelelően.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, nem igényel többlet feltételeket.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete megalkotja rendeletét Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva. Az államháztartáson kívüli forrás átadásáról és átvételéről szóló önkormányzati rendelet megalkotását magasabb szintű jogszabály írja elő.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1-2. § A rendelet hatálya a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvényben meghatározott jogképességgel rendelkező természetes személyek és államháztartás körébe nem tartozó jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki, valamint meghatározásra kerül a támogatás.

3-4. § Az államháztartáson kívüli forrás átadására vonatkozó szabályok értelmében az önkormányzat költségvetésében előirányzatot biztosít a céljelleggel nyújtható támogatás biztosítására, illetve a támogatásra vonatkozó részletes szabályokat tartalmazza.

5-6.§ A pénzügyi elszámolásra vonatkozó szabályok, az államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályok kerültek meghatározásra, az államháztartáson kívül forrás átvétele vonatkozásában a hatáskör megosztott a polgármester és a képviselő-testület között.

7-9.§ A jogharmonizáció követelményének megfelelően az államháztartáson kívüli források átadásáról és átvételéről szóló rendelet-tervezet felsőbb jogszabályokkal való megfeleltetésének meg kell felelni. A rendelet-tervezet hatályba lépésének szabályairól szóló rendelkezéseket tartalmazza.

10.§ Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testületének 12/2005. (II.28.) MÖK sz. rendelete a közpénzek felhasználásáról, a köztulajdon használatának nyilvánosságával, átláthatóbbá tételével és ellenőrzésének bővítésével kapcsolatos szabályokról szóló rendeletének hatályon kívül helyezését indokolta a jogalkotásról szóló 2010. CXXX. törvény 22. § (1) bekezdése.

Mezőberény, 2016. április 14.

Siklósi István
polgármester

Dr. Földesi Szabolcs
jegyző

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testületének

...../2016. (IV.....) önkormányzati rendelete az államháztartáson kívüli források átadásáról és átvételéről

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1.§ A rendelet személyi hatálya természetes személyekre és az államháztartás körébe nem tartozó jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

2. Értelmező rendelkezések

2.§ (1) Jelen rendelet alkalmazásában államháztartáson kívüli forrás a természetes személyek és államháztartás körébe nem tartozó jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek részére átadott, illetve tőlük kapott pénzeszköz.

(2) Jelen rendelet alkalmazásában támogatásnak minősül az önkormányzat részéről e rendeletben meghatározott feltételek mellett ellenérték nélkül nyújtott pénzbeli vagy természetbeni támogatás.

3. Államháztartáson kívüli forrás átadására vonatkozó szabályok

3.§ (1) Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete (a továbbiakban: önkormányzat) költségvetési rendeletében meghatározott költségvetési előirányzatainak terhére, az ott meghatározott feltételekkel, céljelleggel támogatás nyújtható.

4. Támogatás részletes szabályai

4.§ (1) Támogatásban részesülhet

a) akinek javára az önkormányzat költségvetési rendeleti előirányzatában címzett támogatást állapít meg,

b) aki Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete rendeletében meghatározott támogatásra pályázatot nyújt be,

c) aki Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testületéhez írásban – indokolt – kérelmet nyújt be.

(2) Nem részesülhet támogatásban az a kérelmező, akivel szemben a mindenkor hatályos vonatkozó jogszabályi előírásban foglalt kizáró feltételek bármelyike is fennáll.

(3) A (1) a) pontban 1.000.000 forintot elérő vagy meghaladó támogatás jóváhagyása, valamint a (1) c) pontban meghatározottak jóváhagyása a képviselő-testület hatáskörébe tartozik.

(4) A (1) b) pontjában meghatározottak jóváhagyását Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete külön rendeletben határozza meg.

(5) Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete támogatásról szóló döntésében – támogatási szerződés esetén a szerződésben – meg kell határozni a támogatás célját, valamint elszámolási kötelezettséget kell kikötni.

5. A pénzügyi elszámolás részletes szabályai

5.§ (1) A támogatott a támogatás felhasználásáról legkésőbb a támogatás évét követő év január hó 31. napjáig el kell számolnia.

(2) Elszámolásra az a számla alkalmas, amely megfelel az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény 169. §-a előírásainak.

(3) Amennyiben a támogatott a támogatást vagy annak egy részét a támogatási szerződésben meghatározott határidőig nem használta fel, a fel nem használt részt az elszámolást követő 30 napon belül vissza kell fizetni. A fel nem használt összeg, illetve meg nem valósult célok támogatási összegének visszautalása vonatkozásában a pályázat illetékes bizottságával egyeztetni köteles a pénzügyi osztály.

(4) A támogatás felhasználását és az arról szóló számadást a Képviselő-testület illetékes bizottsága a Pénzügyi, Gazdasági Bizottság delegált tagjainak meghívásával köteles ellenőrizni.

(5) Valamennyi, az 1.000.000 forintot elérő vagy meghaladó összegű támogatás felhasználásáról szóló számadás jóváhagyása minden esetben a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik. Amennyiben a számadás jóváhagyása bizottsági hatáskörbe tartozik, úgy a bizottság elnöke a számadás jóváhagyásáról, illetve a jóváhagyásának megtagadásáról hozott döntésről a Képviselő-testületet – soron következő ülésén - tájékoztatni köteles.

(6) Amennyiben a finanszírozott vagy támogatott szervezet, illetve magánszemély az előírt számadási kötelezettségének határidőben nem tesz eleget, e kötelezettségének teljesítéséig a további finanszírozást, támogatást a pénzügyi osztály köteles felfüggeszteni. A támogatások jogszabálysértő vagy nem rendeltetésszerű felhasználása esetén a felhasználót a pénzügyi osztály kötelezi visszafizetésre, amelyről a testületet tájékoztatja.

(7) Az egyéb támogatásokról e rendelet 4.§ (1) a) és c) pontjai esetében a számadási kötelezettség teljesítéséről a pénzügyi osztály köteles nyilvántartást vezetni, e rendelet 4. § (1) b) esetében a számadási kötelezettség teljesítéséről a Humánügyi Bizottság köteles nyilvántartást vezetni.

(8) A pénzügyi osztály a 4. § (1) alapján meghatározott esetekben a támogatás, vagy a fel nem használt összeg visszautalását figyelemmel kíséri.

(9) Amennyiben a támogatott nem a rögzített célnak megfelelően használja fel a támogatás összegét, illetve azzal nem tud, vagy számadási kötelezettségének határidőre nem tesz eleget, úgy a támogatótól 2 évig semmilyen anyagi támogatást nem kaphat és azt az összeget, amit nem rendeltetésszerűen használt fel, köteles a támogatónak kamatokkal növelt összegben visszafizetni.

6. Államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályok

6.§ (1) Működési vagy fejlesztési célú államháztartáson kívüli forrás átvételéről

a) 1.000.000 forint érték alatt a polgármester,

b) 1.000.000 forint értékhatár felett a képviselő-testület dönt.

(2) Az államháztartáson kívüli forrás átvételénél vizsgálni kell az átvétel következményeként jelentkező az Önkormányzatnál esetlegesen felmerülő kiadásokat, mint kötelezettségeket.

(3) A polgármester az államháztartáson kívüli forrás átvételről a döntést követő soros testületi ülésen tájékoztatja a képviselő-testületet.

(4) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről szóló megállapodást a polgármester köti meg.

7. Közzététel

7. § A közpénzekre és az önkormányzati vagyona vonatkozó adatok közérdekű adatok.

8.§ A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvényben meghatározott közzétételi kötelezettségnek a www.kozpenzpalyazat.gov.hu honlapon kell eleget tenni.

9.§ E rendeletben szabályozott önkormányzati vagyon átruházására, hasznosítására vonatkozó szerződések adatait, valamint az államháztartáson kívüli források átadásával összefüggő kifizetések adatait az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 1. melléklet III. pont 4. és 6. alpontjában foglaltak szerint az önkormányzat honlapján közzé kell tenni.

8. A támogatások Európai Unió szabályozással való összhangjának biztosítása

10.§ (1) Ha a jelen rendelet alapján nyújtott támogatás az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. cikk (1) bekezdése értelmében állami támogatásnak minősül, a támogatás csekély összegű (de minimis) támogatásként a Szerződés 87. és 88. cikkének a de minimis támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2006. december 15-i 1998/2006/EK bizottsági rendelettel összhangban nyújtható (a továbbiakban: 1998/2006/EK bizottsági rendelet).

(2) A csekély összegű támogatás odaitélésének feltétele, hogy a kedvezményezett írásban nyilatkozik az 1998/2006/EK bizottsági rendelet 2. cikk 2. pontjában meghatározott feltételnek megfelel.

(3) Az 1998/2006/EK bizottsági rendelet 3. cikk 1. pontja szerinti kötelezettséget a támogatást nyújtó teljesíti.

11.§ (1) Nem ítéltető meg csekély összegű támogatás az 1998/2006/EK bizottsági rendelet 1. cikkében meghatározott célokra.

(2) Csekély összegű támogatás azonos elszámolható költségek vonatkozásában nem halmozható állami támogatással, ha az így halmozott összeg támogatási intenzitása meghaladná az irányadó uniós állami támogatási szabályban meghatározott támogatási intenzitást.

9. Hatályba léptető rendelkezések

12.§ (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A jelen rendelet 7. §-a alapján nyújtott támogatás a Szerződés 87. és 88. cikkének a de minimis támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2006. december 15-i 1998/2006/EK bizottsági rendelet (HL L 379., 2006. 12. 28., 5-10. o.) hatálya alá tartozik.

10. Hatályon kívül helyező rendelkezések

13.§ Hatályát veszti Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testületének 12/2005. (II.28.) MÖK sz. rendelete a közpénzek felhasználásáról, a köztulajdon használatának nyilvánosságával, átláthatóbbá tételével és ellenőrzésének bővítésével kapcsolatos szabályokról szóló rendeletét

Mezőberény, 2016. április 14.

Siklósi István
polgármester

Dr. Földesi Szabolcs

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete megalkotja rendeletét Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva. Az államháztartáson kívüli forrás átadásáról és átvételéről szóló önkormányzati rendelet megalkotását magasabb szintű jogszabály írja elő.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1-2. § A rendelet hatálya a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvényben meghatározott jogképességgel rendelkező természetes személyek és államháztartás körébe nem tartozó jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki, valamint meghatározásra kerül a támogatás.

3-4. § Az államháztartáson kívüli forrás átadására vonatkozó szabályok értelmében az önkormányzat költségvetésében előirányzatot biztosít a céljelleggel nyújtható támogatás biztosítására, illetve a támogatásra vonatkozó részletes szabályokat tartalmazza.

5-6.§ A pénzügyi elszámolásra vonatkozó szabályok, az államháztartáson kívüli forrás átvételére vonatkozó szabályok kerültek meghatározásra, az államháztartáson kívül forrás átvétele vonatkozásában a hatáskör megosztott a polgármester és a képviselő-testület között.

7-10.§ A jogharmonizáció követelményének megfelelően az államháztartáson kívüli források átadásáról és átvételéről szóló rendelet-tervezet felsőbb jogszabályokkal való megfeleltetésének meg kell felelni. A rendelet-tervezet hatályba lépésének szabályairól szóló rendelkezéseket tartalmazza.

10.§ Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testületének 12/2005. (II.28.) MÖK sz. rendelete a közpénzek felhasználásáról, a köztulajdon használatának nyilvánosságával, átláthatóbbá tételével és ellenőrzésének bővítésével kapcsolatos szabályokról szóló rendeletének hatályon kívül helyezését indokolta a jogalkotásról szóló 2010. CXXX. törvény 22. § (1) bekezdése.

Mezőberény, 2016. április 14.

Siklósi István
polgármester

Dr. Földesi Szabolcs
jegyző