

Sorszám: 11/2.b.

Tárgy: A mezei őrszolgálat működésének kérdései
Előterjesztő: Siklósi István polgármester
Készítette: Dr. Fábián Judit titkársági referens
Véleményező Bizottság: Pénzügyi, Gazdasági Bizottság
Tervezett döntés: 2 db határozat
Melléklet: Összefoglaló a mezei őrszolgálat működéséről
Döntés: Egyszerű többségi, nyílt szavazással

ELŐTERJESZTÉS
Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete
2020. szeptember 28-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény (továbbiakban: törvény) szabályozza a mezei őrszolgálat és annak létesítése kérdéseit. A törvény 16. § értelmében a települési önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat. Ezen felhatalmazás alapján Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete megalkotta a 7/1998. (V.29.) számú rendeletét (továbbiakban: Rendelet) a mezei őrszolgálat megalakításáról és fenntartásáról.

A Rendelet alapvetően a mezei őrszolgálat megalakításáról és a mezőőri járulék mértékéről, a megfizetés módjáról rendelkezik. A Rendelet 1. § (3) bekezdés értelmében Mezőberényben összesen 6 fő látja el a mezei őrszolgálatot, akiknek feladata a termőföldek őrzése, valamint ellátja a termőföldön lévő, illetve ahhoz tartozó termények és termékek, felszerelések, eszközök, haszonállatok, továbbá mezőgazdasági építmények, földmérési jelek vagyonszolgálatát. Munkájuk során együttműködnek mind a Rendőrséggel, mind a Polgárőrséggel.

2020. szeptember 30. napon 1 fő mezőőr nyugdíjba vonul, így felszabadul egy álláshely. A megüresedés kapcsán több alkalommal egyeztettek a Polgármesteri Hivatal munkatársai és több alternatíva került kidolgozásra. Az egyik lehetőség szerint a megüresedett álláshely betöltésre kerül 1 fő felvételével, a másik lehetőség szerint a meglévő körzetek átalakításával 6 körzetből 5 körzet kerülne kialakításra.

Az első lehetőség a jelenlegi helyzet megtartásáról szól, amelyet anyagi vonatkozásában az állami támogatás és a befizetett mezőőri járulék együttesen finanszírozni képes. Ez természetesen a jelenlegi bérekkel, egyéb kiadásokkal – pl. munka- és védőruha, töltény árak – változatlan mértékével számolva.

5 fő alkalmazása esetén mintegy 1,3 millió Ft támogatás kieséssel kell számolni, mert a létszám után biztosítják a támogatást. A 6 körzeti területet ellátni viszont szükséges, így a munkavállalók felé valamilyen kompenzálást biztosítani kellene. Ennek elmaradása munkajogi kérdéseket vet fel. Amennyiben kompenzálásra nem kerül sor, abban az esetben az

1,3 millió Ft támogatás kiesés mellett több mint 2,2 millió Ft bér és járuléki kiadás megtakarítás lenne elérhető.

A mezőőrök közalkalmazottként látják el feladatukat. A személyi juttatás összege az alkalmazott mezőőr életkorától, iskolai végzettségétől függően változhat, a feladatvégzéshez elegendő középfokú végzettség. Fentiek alapján 1 fő várható bérköltsége a következő: bruttó 161.000 Ft, nettó 107.065 Ft, szochó.: 24.955 Ft, munkáltató összesen: 185.955 Ft.

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testületének a mezei őrszolgálat megalakításáról és fenntartásáról szóló 7/1998.(V.29.) sz. rendeletének 2. § (1) bekezdés értelmében a mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségek fedezetére a képviselő-testület mezőőri járulékot állapít meg. A járulék éves mértéke az "zártkerti" 4001 - 5945 helyrajzi számú termőföldek után 1 Ft négyzetméterenként, de legalább 1.000 Ft. Minden egyéb külterületi termőföldre, ami a törvényi szabályozás értelmében mezei őrszolgálat alá vonható, szántó és gyümölcsös művelési ágú területek után 600 Ft/ha, azaz 6 fillér / négyzetméter/év, de legalább 1.000 Ft. Az egyéb művelési ágú területek után 180 Ft/ha, azaz 1,8 fillér / négyzetméter/év, de legalább 1.000 Ft.

Amennyiben a képviselő-testület amellett dönt, hogy átszervezi a mezőőri szolgálat körzeteit, abban az esetben Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testületének a mezei őrszolgálat megalakításáról és fenntartásáról szóló 7/1998.(V.29.) sz. rendeletét módosítani szükséges.

A fentiek alapján kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés megtárgyalását követően hozza meg döntését.

1/A) Határozati javaslat:

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a megüresedett mezőőri álláshelyet betölti, utasítja a Mezőberényi Polgármesteri Hivatalt, hogy ennek megfelelően gondoskodjon az álláspályázat meghirdetéséről.

Felelős: Dr. Földesi Szabolcs jegyző

Határidő: intézkedésre azonnal

1/B) Határozati javaslat:

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete úgy dönt, hogy 2021. január 1. naptól a mezei őrszolgálati csoport létszáma összességében 5 főben kerül meghatározásra, utasítja a Mezőberényi Polgármesteri Hivatalt, hogy ennek megfelelően készítse elő Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testületének a mezei őrszolgálat megalakításáról és fenntartásáról szóló 7/1998.(V.29.) sz. rendeletének módosítását.

Felelős: Dr. Földesi Szabolcs jegyző

Határidő: legkésőbb 2020. decemberi képviselő-testületi ülés


2. Határozati javaslat:

Mezőberény Város Önkormányzati Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a mezőőri járulék mértékét változatlan feltételekkel hatályban tartja.

Felelős: Siklósi István polgármester

Határidő: intézkedésre azonnal

Mezőberény, 2020. szeptember 18.


dr. Fábian Judit
titkársági referens

Összefoglaló a mezei őrszolgálat működéséről

Létrehozása 2 ütemben:

- 1. ütem: 1998.06.01. Zártkertek 2 fő
- 2. ütem: 2001.01.01. Külterület 4 fő

Mezőőri összlétszám: 6 fő

Működési terület: 247, 3 ha zártkert és 9.666 ha külterület, összesen: 9.913,3 ha

1 mezőőrre jutó működési terület (külterület):	2.416,5 ha
1 mezőőrre jutó működési terület (zártkert):	123,65 ha
1 mezőőrre jutó működési terület (átlagosan):	1.652,2 ha

Az őrszolgálat megalakításakor irányadó szabályok:

- a mezőőrök foglalkoztatása közalkalmazotti státuszban (ez volt az állami támogatás feltétele)
- 1 főre jutó működési terület 2.000 ha, ettől indokolt esetben 30%-al (600 ha) lehet eltérni
- egy működési terület egy mezőőr teljes munkaidőben való foglalkoztatását jelenteti
- az önkormányzat feladata, hogy a kötelezően előírt formaruha, sörétes vadászfegyver és könnygázszerű palackon kívül, olyan eszközökkel szerelje fel a mezőőrt, amely működési körzetben előfeltétele a feladat ellátásának (távcső, telefon, fényképező, zseblámpa, elsősegély-nyújtáshoz felszerelés, stb).

Az őrszolgálat felállításakor, a zártkertekben 1998 db kert, valamint szőlő művelési ágú, speciális rendeltetésű földterületnek minősülő termőföld ingatlan volt, gyakorlatilag közel ilyen számú tulajdonossal. A földterület használatra a kisparcellás, nagyobb részt saját fogyasztásra szánt zöldség, gyümölcsstermelés volt a jellemző.

Az eltelt 30 év alatt a tulajdonosi kör átalakult. A terület (247,3 ha) több mint fele, 132,6 ha 82 személy tulajdonába került. Az új tulajdonosi kör, nem a hagyományos kiskerti termelésben gondolkodik.

A kertek veteményeskénti, vagy háztáji kiegészítő funkciója megszűnőben van, irántuk a kereslet egyre csökkenő tendenciát mutat.

Külterület	2017	2018	2019	2020
Szántó /ha		8.042,2755	8.279,2182	8.452,1017
Legelő/ha		555,1911	590,2814	600,0523
F. előírás/Ft		5.136.800	5.262.500	5.318.000
F. befizetés/Ft		9.511.050	5.431.599	4.720.674 (05.31)
Hátralék/Ft	4.517.549	143.299	343.700	-

Zártkert	2017	2018	2019	2020
Terület /ha		233,6655	237,4202	239,5660
F.előírás/Ft		2.381.500	2.415.800	2.431.900
F.befizetés/Ft		3.137.246	2.440.694	1.745.856 (05.31)
Hátralék/Ft	1.837.150	1.091.704	1.198710	-

2018. évben a földhasználók külterületen, 8597,4666 ha földterület után fizettek járulékot. 2020. évben a járulékfizetési kötelezettséggel lefedett földterület 9.052,1540 ha. A növekedés 5,3 %, 454,6874 ha.

Zártkertben 2018. évben 233,6655 ha után fizettek mezőőri járulékot, jelenleg 239,5660 ha után van mezőőri járulék megállapítva. A növekedés 2,47%, 5,9005 ha.

2017. 12. 31. napján a külterületi földek esetében 4.517.549.-Ft hátralék volt nyilvántartva. 2019.12.31. napjára ez a hátralék 343.700.-Ft-ra csökkent. A csökkenés 92%, 4.173.849.-Ft.

Zártkertben a 2017.12.31. napján nyilvántartott hátralék 1.837.150.-Ft volt, míg 2019.12.31. napján 1.198.710.-Ft volt a nyilvántartott hátralék összege. A csökkenés 34,8%, 638.440.-Ft.

Összegzés: A számadatokból megállapítható, hogy az elmúlt két évben mind külterületen, mind a zártkertekben nőtt a járulékfizetési kötelezettséggel lefedett területek nagysága, ugyanakkor a nyilvántartott hátralék összege csökkent.

Jelenleg kb. 316,7 ha szántó, 297,1 ha gyep, legelő és 7,7 ha zártkerti földterület vár felderítésre, amely után nem fizetnek járulékot. Ez összességében 320.506.-Ft.

Vélhetően a fenti földterületek egy része osztatlan közös tulajdonban lévő, esetenként pár négyzetméter egy főre jutó tulajdoni hányadot takar, akár több száz tulajdonossal. A tulajdonosok egy része valószínűleg már elhalálozott, az örökösük ismeretlen.